

**การจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบน**

**SOCIAL WELFARE PROVISION OF STATE SECTOR FOR MIGRANT WORKERS**

**IN UPPER NORTH REGION**

**นางสาวศิริสุดา แสงทอง**

ดุษฎีนิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา

ตามหลักสูตรปริญญาปรัชญาดุษฎีบัณฑิต

สาขาวิชารัฐศาสตร์

บัณฑิตวิทยาลัย

มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย

พุทธศักราช ๒๕๖๔



**การจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบน**

**นางสาวศิริสุดา แสงทอง**

ดุษฎีนิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา

ตามหลักสูตรปริญญาปรัชญาดุษฎีบัณฑิต

สาขาวิชารัฐศาสตร์

บัณฑิตวิทยาลัย

มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย

พุทธศักราช ๒๕๖๔

(ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย)



**Social Welfare Provision of State Sector for Migrant Workers   
In Upper North Region**

**Miss Sirisuda Saengthong**

A Dissertation Submitted in Partial Fulfillment of

the Requirements for the Degree of

Doctor of Philosophy

(Political Science)

Graduate School

Mahachulalongkornrajavidyalaya University

C.E. 2021

(Copyright by Mahachulalongkornrajavidyalaya University)

**ชื่อดุษฎีนิพนธ์ :** การจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบน

**ผู้วิจัย :** นางสาวศิริสุดา แสงทอง

**ปริญญา :** ปรัชญาดุษฎีบัณฑิต (รัฐศาสตร์)

**คณะกรรมการควบคุมดุษฎีนิพนธ์**

**:** รศ. ดร. เติมศักดิ์ ทองอินทร์, พธ.บ. (การสอนสังคมศึกษา), M.A. (Politics), Ph.D. (Political Science)

**:** รศ. ดร. สุรพล สุยะพรหม, พธ.บ. (สังคมวิทยา), M.A. (Politics), Ph.D. (Political Science), ปร.ด. (สื่อสารการเมือง)

**วันสำเร็จการศึกษา :** ๑๑ กันยายน ๒๕๖๔

**บทคัดย่อ**

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ ๑) เพื่อศึกษาถึงการจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบน ๒) เพื่อศึกษาถึงองค์ประกอบการคุ้มครองทางสังคมในการจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบน และ ๓) เพื่อประยุกต์ใช้หลักพุทธธรรมในการจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบน ระเบียบวิธีวิจัยเป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ ด้วยวิธีการสัมภาษณ์เชิงลึก โดยมีผู้ให้ข้อมูลสำคัญจำนวน ๓๕ รูปหรือคน และการสนทนากลุ่มเฉพาะ จากผู้ทรงคุณวุฒิ ๙ รูปหรือคน วิเคราะห์ข้อมูลเชิงพรรณนา

ผลการวิจัยพบว่า

๑. การจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบน ประกอบด้วย ๑) ด้านบริการสุขภาพ แรงงานข้ามชาติควรได้รับบริการด้านสุขภาพที่ดี สามารถเข้าถึงบริการได้ง่าย ๒) ด้านที่อยู่อาศัย เพิ่มระดับการมีสิทธิครอบครองที่อยู่อาศัยที่มีมาตรฐาน พัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกพื้นฐาน ๓) ด้านการประกันสังคม ปรับปรุงระบบการให้บริการแก่ผู้ประกันตนและการขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกันตนให้สะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น ๔) ด้านการศึกษา กำหนดนโยบายที่ชัดเจนของประเทศในการจัดการศึกษาสำหรับผู้ไม่มีทะเบียนราษฎรและไม่มีสัญชาติไทย ๕) ด้านสังคมสงเคราะห์ มีระบบบริการสังคมสงเคราะห์ที่ให้การคุ้มครองและเข้าถึงได้รวดเร็ว สะดวก และหลากหลายช่องทางในการเข้าถึง

๒. องค์ประกอบการคุ้มครองทางสังคมในการจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบน ประกอบด้วย ๑) มาตรการปกป้อง นโยบายความช่วยเหลือด้านกฎหมาย ๒) มาตรการป้องกัน การจัดนโยบายการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ดำเนินการขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวให้ถูกกฎหมาย ๓) มาตรการเปลี่ยนแปลง การบูรณาการระบบการนำเข้าแรงงานต่างชาติให้เป็นหนึ่งเดียวและลดขั้นตอนให้สะดวกและง่ายดายยิ่งขึ้น ๔) มาตรการส่งเสริม ส่งเสริมและเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในระบบการจัดการแรงงานข้ามชาติ และสิทธิต่าง ๆ ที่แรงงานข้ามชาติพึงได้รับ

๓. การประยุกต์ใช้หลักพุทธธรรมในการจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบน หลักสาราณียธรรม ๖ ประกอบด้วย คือ ๑) เมตตากายกรรม (การกระทำดีต่อกัน) การบริการต้องอยู่บนพื้นฐานของการบริการที่ดี ช่วยเหลือและเอื้อเฟื้อต่อแรงงานข้ามชาติความเต็มใจตามหลักมนุษยธรรม ๒) เมตตาวจีกรรม (การสื่อสารที่ดีต่อกัน) มีการสื่อสารที่ดี ลดความขัดแย้ง และเกิดความสามัคคีในการอยู่ร่วมกัน ๓) เมตตามโนกรรม (การปรารถนาดีต่อกัน) มีการบริหารงานด้วยการเอาใจใส่ มีจิตบริการที่ดี ทำสิ่งที่เป็นประโยชน์ ๔) สาธารณโภคี (การแบ่งปันกัน) มีบริการและจัดสรรสวัสดิการด้วยความเสียสละ ตระหนักในบทบาทหน้าที่ของตนโดยคำนึงถึงความถูกต้องเป็นบรรทัดฐาน ๕) สีลสามัญญตา (การรักษากฎระเบียบข้อบังคับร่วมกัน) รักษากฎระเบียบข้อบังคับ เคารพในสิทธิและเสรีภาพ ไม่แบ่งแยก ๖) ทิฏฐิสามัญญตา (การเคารพรับฟังความเห็นผู้อื่น) เคารพและยอมรับฟังความเห็น ยอมรับถึงศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ที่เท่าเทียมกัน การจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติจะมีประสิทธิภาพได้จะต้องมีความเห็นชอบร่วมกันเป็นหลักการสำคัญที่จะนำไปสู่การแก้ปัญหาที่ตรงจุดและมีประสิทธิภาพ

**Dissertation Title :** Social Welfare Provision of State Sector for Migrant Workers in Upper North Region

**Researcher :** Miss Sirisuda Saengthong

**Degree :** Doctor of Philosophy (Political Science)

**Dissertation Supervisory Committee**

**:** Assoc. Prof. Dr. Termsak Thong-In, B.A. (Teaching in Social Studies), M.A. (Politics), Ph.D. (Political Science)

**:** Assoc. Prof. Dr. Surapon Suyaprom, B.A. (Sociology), M.A. (Politics), Ph.D. (Political Science), Ph.D. (Political Communication)

**Date of Graduation :** September 11, 2021

**Abstract**

This research aims to 1) To study the social welfare provision of state sector for migrant workers in upper north region. 2) To study the components of social protection in social welfare provision of state sector for migrant workers in upper north region and 3) To applied Buddhist principles in the social welfare provision of state sector for migrant workers in upper north region. Research methodology is qualitative research, data were collected from 35 key informants by in-depth-interviewing and from 9 participants in focus group discussion and analyzed data by descriptive interpretation.

The results showed that

1. Social welfare provision of state sector for migrant workers in upper north region consists of; 1) Health service: Migrant workers deserve good health and easy access to services 2) Residential: Increase the level of the right to possess a standard housing and develop basic facilities. 3) Social Security: Improve the service system for the insured and registration as an insurer to be more convenient and faster. 4) Education: Determine the country's clear policy in providing education for those without civil registration and without Thai nationality. 5) Social work: There is a social work service system that provides protection and access with speed, convenience, and multiple channels of access.

2. The components of social protection in social welfare provision of state sector for migrant workers in upper north region consists of; 1) Protective measures: legal Assistance Policy. 2) Preventative measures: Establishment of migrant workers management policies and legal registration of migrant workers. 3) Transformative measures: system integration, import foreign workers into one and reducing the steps to be convenient and easier. 4) Promotive measures: promote and enhance knowledge and understanding of the migrant worker management system and the rights of migrant workers.

3. Applying Buddhist principles in the social welfare provision of state sector for migrant workers in upper north region. Saraniyadhamma 6 consists of; 1) Metta-Kayakamma (Acting good to each other): The service must be based on good service. Willingly assist and support migrant workers on the basis of humanitarian principles. 2) Metta-vacikamma (Good communication): Have good communication. reduce conflict and create unity in coexistence. 3) Metta-manokamma (Wishes to each other): To Manage with care with good service mind and do good things. 4) Sadharana-bhogi (Sharing): provides services and allocates welfare with sacrifice. Aware of roles and duties with due regard for accuracy as the norm. 5) Silasamanyata (Common Rules and Regulations): to maintain rules and regulations. Respect for the rights and freedoms without discrimination. 6) Ditthisamanyata (Respect for others' opinions): Respect and accept opinions. Recognize the dignity of equal humanity. To be effective in providing social welfare for migrant workers, there must be consensus as a key principle that will lead to effective and targeted solutions.

**กิตติกรรมประกาศ**

การวิจัยเรื่อง “การจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบน” สำเร็จลงได้ด้วยความกรุณาจากอาจารย์ที่ปรึกษาคือ รศ.ดร.เติมศักดิ์ ทองอินทร์ และ รศ.ดร.สุรพล สุยะพรหม ประธานและกรรมการผู้ควบคุมดุษฎีนิพนธ์ ที่ได้ให้คำแนะนำและได้กรุณาเสียสละเวลาให้คำปรึกษา และตรวจสอบแก้ไขดุษฎีนิพนธ์ฉบับนี้

ผู้วิจัยขอขอบพระคุณ คณะผู้เชี่ยวชาญทุกท่านที่กรุณาช่วยตรวจสอบเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยประกอบด้วย รศ.ดร.วัชรินทร์ ชาญศิลป์ รศ.อนุภูมิ โซวเกษม รศ.ว่าที่ พ.ต.ดร.สวัสดิ์ จิรัฏฐิติกาล   
ผศ.ดร.ยุทธนา ประณีต และ ดร.กาญจนา ดำจุติ ที่ให้ความอนุเคราะห์ตรวจทานแนะนำแก้ไขให้แบบสัมภาษณ์ให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น ส่งผลให้การศึกษาสำเร็จลุล่วงลงด้วยดีผู้วิจัยรู้สึกซาบซึ้งในความกรุณาของท่านและขอขอบพระคุณเป็นอย่างสูงมา ณ ที่นี้

ขอขอบพระคุณอาจารย์ รศ.ดร.เติมศักดิ์ ทองอินทร์ ผู้อำนวยการหลักสูตรปรัชญาดุษฎีบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์ที่ช่วยแนะนำตั้งแต่เริ่มต้นการศึกษาจนจบการศึกษา และขอขอบคุณ  
คุณสุมาลี บุญเรือง คุณพลวัฒน์ สีทา คุณพัชรี หาลาง คุณกาญจนา บุญเรือง ที่ช่วยให้คำแนะนำในการจัดรูปแบบการทำดุษฎีนิพนธ์ ขอกราบขอบพระคุณเพื่อนๆพี่ๆทุกคนในรุ่นที่ ๒ ที่ช่วยชี้แนะในการวิจัยและให้กำลังใจอยู่เสมอ การศึกษาครั้งนี้จะสำเร็จลงไม่ได้หากขาดความอนุเคราะห์จากผู้ทรงคุณวุฒิทุกท่านที่สละเวลาในการให้สัมภาษณ์ ทำให้ได้ข้อมูลที่สมบูรณ์ครบถ้วน

ที่สำคัญขอกราบขอบพระคุณบิดา มารดา ที่มอบชีวิตและให้ปัญญา ขอขอบคุณสามีและครอบครัวที่คอยให้กำลังใจและให้ทุนการศึกษา หากการศึกษาวิจัยครั้งนี้เกิดข้อบกพร่องประการใดผู้วิจัยขอน้อมรับไว้แต่เพียงผู้เดียว ดุษฎีนิพนธ์เล่มนี้ หากจะพึงมีคุณค่าและประโยชน์ใด ๆ ผู้วิจัยขอน้อมถวายบูชาคุณพระรัตนตรัย คือ พระพุทธ พระธรรม พระสงฆ์ และมอบเป็นกตเวทิตาคุณแก่ผู้มีอุปการะคุณทุกท่านที่มีส่วนช่วยเหลือในการทำดุษฎีนิพนธ์เล่มนี้ จนเป็นผลสำเร็จเรียบร้อยสมบูรณ์เป็นเล่มดุษฎีนิพนธ์

ศิริสุดา แสงทอง

๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔

**สารบัญ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **เรื่อง** | | | **หน้า** |
| **บทคัดย่อภาษาไทย** | | **ก** | | |
| **บทคัดย่อภาษาอังกฤษ** | | **ค** | | |
| **กิตติกรรมประกาศ** | | **จ** | | |
| **สารบัญ** | | **ฉ** | | |
| **สารบัญตาราง** | | **ฌ** | | |
| **สารบัญแผนภาพ** | | **ฏ** | | |
| **คำอธิบายสัญลักษณ์และคำย่อ** | | **ฐ** | | |
| **บทที่ ๑** | **บทนำ** | **๑** | | |
|  | ๑.๑ ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา | ๑ | | |
|  | ๑.๒ คำถามการวิจัย | ๖ | | |
|  | ๑.๓ วัตถุประสงค์ของการวิจัย | ๖ | | |
|  | ๑.๔ ขอบเขตการวิจัย | ๗ | | |
|  | ๑.๕ นิยามศัพท์เฉพาะที่ใช้ในการวิจัย | ๘ | | |
|  | ๑.๖ ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย | ๙ | | |
|  |  |  | | |
| **บทที่ ๒** | **แนวคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง** | **๑๑** | | |
|  | ๒.๑ แนวคิดเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการสังคม | ๑๑ | | |
|  | ๒.๒ แนวคิดเกี่ยวกับการย้ายถิ่น | ๒๐ | | |
|  | ๒.๓ ยุทธศาสตร์ นโยบาย กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ | ๓๒ | | |
|  | ๒.๔ แนวคิดเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชน | ๖๒ | | |
|  | ๒.๕ แนวคิดเกี่ยวกับองค์ประกอบการคุ้มครองทางสังคม | ๖๖ | | |
|  | ๒.๖ หลักธรรมสาราณียธรรม ๖ | ๗๑ | | |
|  | ๒.๗ ข้อมูลบริบทเรื่องที่วิจัย | ๗๕ | | |
|  | ๒.๘ งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง | ๘๓ | | |
|  | ๒.๙ กรอบแนวคิดในการวิจัย | ๙๕ | | |

**สารบัญ (ต่อ)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **เรื่อง** | | | | **หน้า** |
| **บทที่ ๓** | **วิธีดำเนินการวิจัย** | | **๙๗** | | |
|  | ๓.๑ รูปแบบการวิจัย | | ๙๗ | | |
|  | ๓.๒ ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ | | ๙๘ | | |
|  | ๓.๓ เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย | | ๑๐๑ | | |
|  | ๓.๔ การเก็บรวบรวมข้อมูล | | ๑๐๔ | | |
|  | ๓.๕ การวิเคราะห์ข้อมูล | | ๑๐๖ | | |
|  |  | |  | | |
| **บทที่ ๔** | **ผลการวิเคราะห์ข้อมูล** | | **๑๐๘** | | |
| ๔.๑ | การจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบน | | ๑๐๘ | | |
| ๔.๒ | องค์ประกอบการคุ้มครองทางสังคมในการจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบน | | ๑๓๗ | | |
| ๔.๓ | การประยุกต์ใช้หลักพุทธธรรมในการจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบน | | ๑๕๙ | | |
| ๔.๔ | ผลจากการสนทนากลุ่มเฉพาะ | | ๑๖๘ | | |
| ๔.๕ | องค์ความรู้ | | ๑๗๒ | | |
|  | ๔.๕.๑ องค์ความรู้ที่ได้จากการวิจัย | | ๑๗๒ | | |
|  | ๔.๕.๒ องค์ความรู้ที่ได้จากการสังเคราะห์การวิจัย | | ๑๗๖ | | |
|  |  | |  | | |
| **บทที่ ๕** | **สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ** | | **๑๘๓** | | |
| ๕.๑ | สรุปผลการวิจัย | | ๑๘๓ | | |
| ๕.๒ | อภิปรายผลการวิจัย | | ๑๘๖ | | |
| ๕.๓ | ข้อเสนอแนะ  ๕.๓.๑ ข้อเสนอแนะเชิงนโนบาย  ๕.๓.๒ ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ  ๕.๓.๓ ข้อเสนอแนะเพื่อการวิจัยครั้งต่อไป | | ๑๙๓  ๑๙๓  ๑๙๓  ๑๙๔ | | |
| **บรรณานุกรม** | |  | ๑๙๕ | | |
| **ภาคผนวก** | |  | ๒๐๖ | | |
| ภาคผนวก ก รายนามผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบคุณภาพเครื่องมือวิจัย | | | ๒๐๗ | | |

**สารบัญ (ต่อ)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **เรื่อง** | | **หน้า** |
| ภาคผนวก ข หนังสือขอความอนุเคราะห์ผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบคุณภาพ  เครื่องมือ  ภาคผนวก ค ผลการหาค่าดัชนีความเที่ยงตรงเชิงเนื้อหา CVI  (Content Validity Index) | ๒๐๙  ๒๑๒ | | |
| ภาคผนวก ง เครื่องมือการวิจัยเชิงคุณภาพ | ๒๑๕ | | |
| ภาคผนวก จ รายนามผู้ให้ข้อมูลเพื่อการวิจัยเชิงคุณภาพ (สัมภาษณ์) | ๒๒๑ | | |
| ภาคผนวก ฉ หนังสือขอความอนุเคราะห์ในการเก็บข้อมูลเพื่อการวิจัย  (สัมภาษณ์) | ๒๒๖ | | |
| ภาคผนวก ช รายนามผู้ให้ข้อมูลเพื่อการวิจัยเชิงคุณภาพ  (สนทนากลุ่มเฉพาะ) | ๒๓๘ | | |
| ภาคผนวก ซ หนังสือขอความอนุเคราะห์ในการเก็บข้อมูลเพื่อการวิจัย  (สนทนากลุ่มเฉพาะ) | ๒๔๐ | | |
| ภาคผนวก ฌ ประมวลภาพจากการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ | ๒๔๓ | | |
| ภาคผนวก ญ ประมวลภาพจากการสนทนากลุ่มเฉพาะ | ๒๕๓ | | |
| ภาคผนวก ฏ หนังสือรับรองจริยธรรมการวิจัย | ๒๕๕ | | |
| **ประวัติผู้วิจัย** | ๒๕๗ | | |

**สารบัญตาราง**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ตารางที่** | |  | **หน้า** | |
| ๒.๑ | แสดงตารางสังเคราะห์สาระสำคัญของการจัดสวัสดิการสังคม | | ๑๗ | |
| ๒.๒ | แสดงการสังเคราะห์สาระสำคัญของการย้ายถิ่น | | ๓๑ | |
| ๒.๔  ๒.๕ | แสดงการสังเคราะห์สาระสำคัญของแนวคิดสิทธิมนุษยชนและสิทธิแรงงาน  แสดงการสังเคราะห์สาระสำคัญของแนวคิดสิทธิมนุษยชนและสิทธิแรงงาน | | ๖๕  ๖๙ | |
| ๒.๖ | แสดงการสังเคราะห์สาระสำคัญของหลักสารณียธรรม ๖ | | ๗๓ | |
| ๒.๗.๑ | แสดงข้อมูลการปกครองในกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ | | ๗๖ | |
| ๒.๗.๒ | แสดงข้อมูลประชากรในจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ปี พ.ศ.๒๕๖๐ กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ | | ๗๗ | |
| ๒.๗.๓ | แสดงมูลค่าการค้าผ่านด่านศุลกากรในจังหวัดแม่ฮ่องสอน ระหว่างปี พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๘ | | ๘๐ | |
| ๒.๗.๔ | แสดงสถานการณ์แรงงานของกลุ่มจังหวัด | | ๘๑ | |
| ๒.๗.๕ | แสดงจำนวนแรงงานข้ามชาติที่ทำงานถูกต้องตามกฎหมายกลุ่มภาคเหนือตอนบน ๑ เดือนพฤษภาคม พ.ศ.๒๕๖๓ | | ๘๑ | |
| ๒.๗.๖ | แสดงจำนวนแรงงานข้ามชาติสัญชาติพม่า นำเข้าตาม MOU กลุ่มภาคเหนือตอนบน ๑ เดือนพฤษภาคม พ.ศ.๒๕๖๓ | | ๘๒ | |
| ๒.๘.๑ | แสดงการสังเคราะห์สาระสำคัญของงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับสวัสดิการแรงงานข้ามชาติ | | ๘๕ | |
| ๒.๘.๒  ๒.๘.๓  ๒.๘.๔  ๔.๑.๑  ๔.๑.๒ | แสดงการสังเคราะห์สาระสำคัญของงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับสิทธิมนุษยชนและสิทธิแรงงาน  แสดงการสังเคราะห์สาระสำคัญของงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับองค์ประกอบการคุ้มครองทางสังคม  แสดงการสังเคราะห์สาระสำคัญของงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับหลักสาราณียธรรม ๖  แสดงการจัดการสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบนด้านบริการสุขภาพ  แสดงการจัดการสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบนด้านการประกันสังคม | | | ๘๘  ๙๑  ๙๔  ๑๑๖  ๑๒๑ |

**สารบัญตาราง (ต่อ)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ตารางที่**  ๔.๑.๓  ๔.๑.๔  ๔.๑.๕  ๔.๑.๖  ๔.๒.๑  ๔.๒.๒  ๔.๒.๓  ๔.๒.๔  ๔.๒.๕  ๔.๓ | แสดงการจัดการสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบนด้านที่อยู่อาศัย  แสดงการจัดการสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบนด้านการศึกษา  แสดงการจัดการสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบนด้านบริการสังคมสงเคราะห์  แสดงผลสรุปการสัมภาษณ์เชิงลึกผู้ให้ข้อมูลสำคัญการจัดการสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบน  แสดงมาตรการปกป้อง  แสดงมาตรการป้องกัน  แสดงมาตรการเปลี่ยนแปลง  แสดงมาตรการส่งเสริม  แสดงองค์ประกอบการคุ้มครองทางสังคมในการจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาตในภาคเหนือตอนบน  แสดงการประยุกต์ใช้หลักพุทธธรรมในการจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบน | **หน้า**  ๑๒๔  ๑๓๑  ๑๓๔  ๑๓๕  ๑๔๙  ๑๕๒  ๑๕๕  ๑๕๗  ๑๕๘  ๑๖๖ |

**สารบัญแผนภาพ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **แผนภาพที่** | |  | **หน้า** |
| ๒.๑ | องค์ประกอบของสวัสดิการสังคมของ Midgley, J | | ๑๖ |
| ๒.๒ | องค์ประกอบและปัจจัยที่ส่งผลต่อการย้ายถิ่นตามแนวคิดวของ ลี เอแวร์เร็ต (Everett S.Lee) | | ๒๑ |
| ๒.๓ | ความเชื่อมโยงในองค์ประกอบและการย้ายถิ่นตามข้อสังเกตของ Marie McAuliffe และ Martin Ruhs | | ๒๗ |
| ๒.๕ | องค์ประกอบของการคุ้มครองทางสังคม | | ๖๙ |
| ๒.๖ | องค์ประกอบของสังคมสันติสุขผ่านหลักธรรมสาราณียธรรม ๖ | | ๗๓ |
| ๒.๙ | กรอบแนวคิดในการวิจัย | | ๙๖ |
| ๔.๑.๑ | การจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบน ในด้านบริการสุขภาพ | | ๑๑๖ |
| ๔.๑.๒ | การจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบนในด้านการประกันสังคม | | ๑๒๑ |
| ๔.๑.๓ | การจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบนในด้านที่อยู่อาศัย | | ๑๒๔ |
| ๔.๑.๔ | การจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบนในด้านการศึกษา | | ๑๓๐ |
| ๔.๑.๕ | การจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบนในด้านสังคมสงเคราะห์ | | ๑๓๓ |
| ๔.๒.๑  ๔.๒.๒  ๔.๒.๓  ๔.๒.๔  ๔.๓.๑  ๔.๓.๒  ๔.๓.๓  ๔.๓.๔  ๔.๓.๕  ๔.๓.๖ | มาตรการปกป้อง  มาตรการป้องกัน  มาตรการเปลี่ยนแปลง  มาตรการส่งเสริม  เมตตากายกรรม (การกระทำดีต่อกัน)  เมตตาวจีกรรม (การสื่อสารที่ดีต่อกัน)  เมตตามโนกรรม (การปรารถนาดีต่อกัน)  สาธารณโภคี (การแบ่งปันกัน)  สีลสามัญญตา (การรักษากฎระเบียบข้อบังคับร่วมกัน)  ทิฎฐิสามัญญตา (การเคารพรับฟังความเห็นผู้อื่น) | | ๑๔๙  ๑๕๑  ๑๕๔  ๑๕๗  ๑๖๐  ๑๖๑  ๑๖๒  ๑๖๓  ๑๖๔  ๑๖๕ |
| ๔.๕.๑ | องค์ความรู้ที่ได้จากการวิจัย | | ๑๗๓ |

**สารบัญแผนภาพ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **แผนภาพที่** | |  | **หน้า** |
| ๔.๕.๒  ๔.๕.๒.๑  ๔.๕.๒.๒  ๔.๕.๓.๑  ๔.๕.๓.๒ | องค์ความรู้ที่ได้สังเคราะห์จากการวิจัย “โมเดล ๓-๔-๕-๖”  องค์ความรู้ที่ได้สังเคราะห์จากการวิจัย เกิดการคุ้มครองทางสังคม  องค์ความรู้ที่ได้สังเคราะห์จากการวิจัย มีแนวการปฏิบัติตามหลักสาราณียธรรม ๖  องค์ความรู้ที่ได้สังเคราะห์จากการวิจัย นำไปสู่จัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีประสิทธิภาพ  องค์ความรู้ที่ได้สังเคราะห์จากการวิจัย นำไปสู่จัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีประสิทธิภาพ (บูรณาการ) | | ๑๗๗  ๑๗๘  ๑๘๐  ๑๘๑  ๑๘๒ |

**คำอธิบายสัญลักษณ์และคำย่อ**

อักษรย่อในดุษฎีนิพนธ์ฉบับนี้ ใช้อ้างอิงจาก พระไตรปิฎกภาษาไทย ฉบับมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๓๙ ส่วนคัมภีร์อรรถกถาบาลี/ภาษาไทย ใช้ฉบับมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย/มหามกุฏราชวิทยาลัย

การอ้างอิงพระไตรปิฏก จะระบุ เล่ม/ข้อ/หน้า หลังอักษรย่อชื่อคัมภีร์ เช่น ที.สี. (บาลี) ๙/๒๗๖/๙๗, ที.สี. (ไทย) ๙/๒๗๖/๙๗, หมายถึง ทีฆนิกาย สีลกฺขนฺธวคฺคปาลิ ภาษาบาลี เล่ม ๙ ข้อ ๒๗๖ หน้า ๙๗ ฉบับมหาจุฬาเตปิฏกํ ๒๕๕๐ ทีฆนิกาย ลีลขันธวรรค ภาษาไทย เล่ม๙ ข้อ ๒๗๖ หน้า ๙๗ ฉบับมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย ๒๕๓๙

ส่วนคัมภีร์อรรถกถา จะระบุชื่อคัมภีร์ ลำดับเล่ม (ถ้ามี)/หน้า เช่น ที.สี.อ. (บาลี) ๑/๒๗๖/๒๔๐ หมายถึง ทีฆนิกาย สุมงฺคลวิลาสีนี ลีลกฺขนฺธวคฺคอฏฺฐกถา ภาษาบาลี เล่ม ๑ ข้อ ๒๗๖ หน้า ๒๔๐ ฉบับมหาจุฬาอฏฺฐกา ตามลำดับดังนี้

**๑. คำอธิบายคำย่อในภาษาไทย**

**ก. คำย่อชื่อคัมภีร์พระไตรปิฎก**

**พระสุตตันปิฎก**

**คำย่อ ชื่อคัมภีร์ ภาษา**

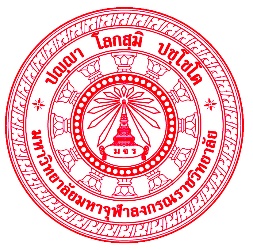
ที.ม. (ไทย)= สุตตันตปิฎก ทีฆนิกาย มหาวรรค ภาษาไทย

องฺ.สตฺตก.(ไทย) **=** สุตตันตปิฎก อังคุตตรนิกาย สัตตกนิบาต ภาษาไทย

**ภาคผนวก**

**ภาคผนวก ง**

เครื่องมือการวิจัยเชิงคุณภาพ

****

**แบบสัมภาษณ์เพื่อการวิจัย**

**เรื่อง**

**การจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบน**

**คำชี้แจง**

แบบสัมภาษณ์เพื่อการวิจัยนี้ มีวัตถุประสงค์ ดังนี้ เพื่อ ๑) เพื่อศึกษาถึงการจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบน ๒) เพื่อศึกษาถึงองค์ประกอบการคุ้มครองทางสังคมในการจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบน และ ๓) เพื่อประยุกต์ใช้หลักพุทธธรรมในการจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบน ซึ่งแบ่งออกเป็น ๔ ตอน ประกอบด้วย

**ตอนที่ ๑** แบบสัมภาษณ์เกี่ยวกับข้อมูลพื้นฐานทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์

**ตอนที่ ๒** แบบสัมภาษณ์เกี่ยวกับการจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบน

**ตอนที่ ๓** แบบสัมภาษณ์เกี่ยวกับองค์ประกอบการคุ้มครองทางสังคมในการจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบน

**ตอนที่ ๔** แบบสัมภาษณ์เกี่ยวกับการประยุกต์ใช้หลักพุทธธรรมในการจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบน

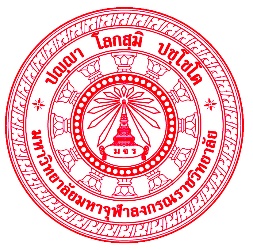
ผู้วิจัยหวังเป็นอย่างยิ่งว่า จะได้รับความอนุเคราะห์จากท่าน ที่ให้ความร่วมมือในการให้ข้อมูลสัมภาษณ์ครั้งนี้เป็นอย่างดี จึงขอกราบขอบพระคุณ มา ณ โอกาสนี้

นางสาวศิริสุดา แสงทอง

นิสิตปริญญาเอก หลักสูตรปรัชญาดุษฎีบัณฑิต

สาขาวิชารัฐศาสตร์

มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย

****

**แบบสัมภาษณ์เพื่อการวิจัย**

**เรื่อง การจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบน**

**ตอนที่ ๑** แบบสัมภาษณ์เกี่ยวกับข้อมูลพื้นฐานทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์

ชื่อผู้ให้สัมภาษณ์...................................................................ฉายา/นามสกุล..........................................

ตำแหน่งหน้าที่ปัจจุบัน............................................................................................................................

สถานที่สัมภาษณ์..........................................................................วัน เดือน ปี........................................

**ตอนที่ ๒** แบบสัมภาษณ์เกี่ยวกับการจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบน

๑.ท่านคิดว่าหากประเทศไทยต้องพัฒนาการจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติใน ๕ ด้าน อันได้แก่ **ด้านบริการสุขภาพ** **ด้านการประกันสังคม** **ด้านที่อยู่อาศัย** **ด้านการศึกษา** **ด้านบริการสังคมสงเคราะห์** ท่านคิดว่าใดควรพัฒนามากที่สุด เพราะเหตุใด

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

๒. ท่านคิดว่าจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติใน**ด้านบริการสุขภาพ** ควรพัฒนาเป็นไปในลักษณะใด

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

๓**.**ท่านคิดว่าการจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติใน**ด้านการประกันสังคม** ควรพัฒนาเป็นไปในลักษณะใด

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

๔.ท่านคิดว่าการจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติใน**ด้านที่อยู่อาศัย** ควรพัฒนาเป็นไปในลักษณะใด

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

๕.ท่านคิดว่าการจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติใน**ด้านการศึกษา** ควรพัฒนาเป็นไปในลักษณะใด

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

๖.ท่านคิดว่าจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติใน**ด้านบริการสังคมสงเคราะห์** ควรพัฒนาเป็นไปในลักษณะใด

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

**ตอนที่ ๓** แบบสัมภาษณ์เกี่ยวกับองค์ประกอบการคุ้มครองทางสังคมในการจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบน

๑.ท่านคิดว่าปัจจุบันการจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในประเทศไทยมีลักษณะเป็นอย่างไร

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

๒.หน่วยงานของท่านมียุทธศาสตร์ นโยบาย มาตรการ ข้อกฎหมาย หรือแนวทางใดบ้างในการจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบนหรือไม่ อย่างไร

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

๓.ท่านคิดว่าปัญหาและอุปสรรคในการการจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติมีอะไรบ้าง

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

๔.ท่านคิดว่าองค์ประกอบการจัดสวัสดิการสังคม ๔ ประการ อันได้แก่ **มาตรการปกป้อง มาตรการป้องกัน มาตรการเปลี่ยนแปลง** และ **มาตรการส่งเสริม** องค์ประกอบใดสำคัญที่สุดสำหรับการการจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติ เพราะเหตุใด

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

๕.หน่วยงานของท่านได้นำองค์ประกอบการจัดสวัสดิการสังคม ๔ ประการ อันได้แก่ **มาตรการปกป้อง มาตรการป้องกัน มาตรการเปลี่ยนแปลง** และ **มาตรการส่งเสริม** องค์ประกอบใดมาใช้กับการทำงานร่วมกับแรงงานข้ามชาติบ้าง

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

**ตอนที่ ๔** แบบสัมภาษณ์เกี่ยวกับการนำเสนอรูปแบบในการประยุกต์ใช้หลักพุทธธรรมและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบน

๑.ท่านคิดว่าสามารถนำหลักพุทธธรรมมาปรับใช้ในการจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบนได้หรือไม่ เพราะเหตุใด

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

๒.หลักธรรมสาราณียธรรม ๖ ซึ่งเป็นหลักธรรมสำหรับการอยู่ร่วมกันอย่างมีสุข อันประกอบไปด้วย ๑. **การกระทำดีต่อกัน** (เมตตากายกรรม)

๒. **การสื่อสารที่ดีต่อกัน** (เมตตาวจีกรรม)

๓. **การปรารถนาที่ดีต่อกัน** (เมตตามโนกรรม)

๔. **การแบ่งปันกัน** (สาธารณโภคี)

๕. **การเคารพในสิทธิ** (สีลสามัญญตา)

๖. **การรับฟังความคิดเห็นกัน** (ทิฏฐิสามัญญตา)

ท่านคิดว่าหลักการใดสำคัญที่สุดในการนำมาปรับใช้ในการจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบน เพราะเหตุใด

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

๓.ท่านมีแนวทางในการจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบน ตามหลักสาราณียธรรม ๖ ในประเด็นเรื่อง **การกระทำดีต่อกัน** (เมตตากายกรรม) อย่างไร

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

๔.ท่านมีแนวทางในการจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบน ตามหลักสาราณียธรรม ๖ ในประเด็นเรื่อง **การสื่อสารที่ดีต่อกัน** (เมตตาวจีกรรม) อย่างไร

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

๕.ท่านมีแนวทางในการจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบน ตามหลักสาราณียธรรม ๖ ในประเด็นเรื่อง**การปรารถนาที่ดีต่อกัน** (เมตตามโนกรรม) อย่างไร

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

๖.ท่านมีแนวทางในการจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบน ตามหลักสาราณียธรรม ๖ ในประเด็นเรื่อง **การแบ่งปันกัน** (สาธารณโภคี) อย่างไร

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

๗.ท่านมีแนวทางในการจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบน ตามหลักสาราณียธรรม ๖ ในประเด็นเรื่อง **การเคารพในสิทธิ** (สีลสามัญญตา) อย่างไร

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

๘.ท่านมีแนวทางในการจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบน ตามหลักสาราณียธรรม ๖ ในประเด็นเรื่อง **การรับฟังความคิดเห็นกัน** (ทิฏฐิสามัญญตา) อย่างไร

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

๙.ข้อเสนอแนะอย่างไรบ้างต่อการจัดสวัสดิการสังคมภาครัฐที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในภาคเหนือตอนบนในอนาคต

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

………………………………………………………………………………………………………………………………………………

ขอขอบพระคุณผู้ให้ข้อมูลทุกท่านในการตอบแบบสัมภาษณ์