****

**การบริหารจังหวัดเชียงใหม่ในรูปแบบมหานคร**

**METROPOLIS ADMINISTRATION MODEL OF CHIANGMAI PROVINCE**

**พันตำรวจโท วสันต์ ปานสังข์**

ดุษฎีนิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา

ตามหลักสูตรปริญญาพุทธศาสตรดุษฎีบัณฑิต

สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์

บัณฑิตวิทยาลัย

มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย

พุทธศักราช ๒๕๖๐

****

**การบริหารจังหวัดเชียงใหม่ในรูปแบบมหานคร**

**พันตำรวจโท วสันต์ ปานสังข์**

ดุษฎีนิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา

ตามหลักสูตรปริญญาพุทธศาสตรดุษฎีบัณฑิต

สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์

บัณฑิตวิทยาลัย

มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย

พุทธศักราช ๒๕๖๐

(ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย)

****

**Metropolis Administration Model of Chiangmai Province**

**Police Lieutenant Colonel Wasun Phansong**

A Dissertation Submittied in Partail Fulfillment of

The Requirement for the Degree of

Dotor of Philosophy

(Public Administration)

Graduate School

Mahachalalongkornrajavidyalaya University

C.E.2017

(Copyright by Mahachaulalongkornrajavidyalaya University)

**ชื่อดุษฎีนิพนธ์ :** การบริหารจังหวัดเชียงใหม่ในรูปแบบมหานคร

**ผู้วิจัย :** พันตำรวจโทวสันต์ ปานสังข์

**ปริญญา :** พุทธศาสตรดุษฎีบัณฑิต (รัฐประศาสนศาสตร์)

**คณะกรรมการควบคุมดุษฎีนิพนธ์**

 :รศ.ดร.อภินันท์ จันตะนี ศศ.บ. (รัฐศาสตร์) ศ.ม. (เศรษฐศาสตร์)
 Ph.D (Management)

 : พระครูสังฆรักษ์เกียรติศักดิ์ กิตฺติปญฺโ, ผศ. ดร. พธ.บ. (การบริหารรัฐกิจ)
 ศศ.ม. (การจัดการการพัฒนาสังคม), รป.ด. (รัฐประศาสนศาสตร์)

**วันสำเร็จการศึกษา** : ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๐

**บทคัดย่อ**

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ คือ ๑. เพื่อศึกษาสภาพโครงสร้างการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของจังหวัดเชียงใหม่ในปัจจุบัน ๒. เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีส่วนสำคัญต่อการเปลี่ยนแปลงรูปแบบโครงสร้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของจังหวัดเชียงใหม่สู่รูปแบบโครงสร้างเชียงใหม่มหานคร ๓. เพื่อนำเสนอรูปแบบ (Model) การบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่ในรูปแบบเชียงใหม่มหานคร

ระเบียบวิธีวิจัยเป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ ด้วยการสัมภาษณ์แบบเชิงลึกจากผู้ให้ข้อมูลสำคัญ จำนวน ๒๙ รูปหรือคน แล้วนำข้อมูลที่ได้มาวิเคราะห์เนื้อหา และสังเคราะห์ข้อมูล เพื่อเข้าสู่กระบวนการถอดบทเรียนและค้นหาโครงสร้างการบริการจังหวัดเชียงใหม่ในรูปแบบมหานคร แล้วดำเนินการสนทนากลุ่มเฉพาะโดยผู้เชี่ยวชาญ จำนวน ๑๓ รูปหรือคน เพื่อทำการยืนยันความสมบูรณ์ของข้อมูล โดยสามารถสรุปผลการวิจัยได้ ดังนี้

**ผลการวิจัยพบว่า**

๑. โครงสร้างการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของจังหวัดเชียงใหม่ในปัจจุบัน ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.๒๕๔๐ นั้น ยังมีความทับซ้อนเชิงโครงสร้างและบทบาทอำนาจหน้าที่ระหว่างผู้ว่าราชการจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด จึงเกิดปัญหาในความชัดเจนของอำนาจในการจัดทำบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เนื่องจากภายในจังหวัดเชียงใหม่มีทั้งหน่วยงานราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคที่มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณะอยู่อีกส่วนหนึ่งด้วย ดังนั้น เพื่อไม่ให้เกิดความทับซ้อนเชิงโครงสร้างและบทบาทอำนาจหน้าที่ดังกล่าว ควรได้มีการทบทวนบทบาทหน้าที่โดยมีการแบ่งภารกิจของรัฐและของท้องถิ่นให้ชัดเจน ให้มีการกระจายอำนาจและการถ่ายโอนภารกิจของหน่วยงานจากราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดให้มากขึ้น เพื่อให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจในการจัดทำโครงการบริการสาธารณะเพื่อตอบสนองความต้องการประชาชนโดย ส่วนการกำกับดูแลท้องถิ่นในระดับล่าง เช่น เทศบาล นั้น ยังมีความจำเป็นอยู่ตามระบบของการตรวจสอบและควรให้อยู่ในการกำกับดูแลของหน่วยงานราชการส่วนกลาง โดยให้จัดเป็นกลุ่มจังหวัดในการกำกับดูแลท้องถิ่นทั้งนี้เพื่อเป็นการควบคุมความใกล้ชิดและการปฏิสัมพันธ์ระหว่างบุคคลในเชิงพื้นที่

๒. ปัจจัยสำคัญต่อการเปลี่ยนแปลงรูปแบบโครงสร้างการบริหารจังหวัดเชียงใหม่สู่รูปแบบมหานคร ตามที่ได้มีประชาชนชาวเชียงใหม่ และนักวิชาการมีแนวคิดร่วมกันในเรื่องการจัดการปกครองตนเองในรูปแบบพิเศษของจังหวัดเชียงใหม่ โดยให้มีการเลือกตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดและได้มีการนำเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเชียงใหม่มหานคร พ.ศ. . นั้น พบว่าปัจจุบันมีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดอยู่แล้ว เพียงแต่สร้างความชัดเจนในอำนาจหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดโดย ด้วยการถ่ายโอนภารกิจของราชการส่วนภูมิภาคทั้งหมดให้กับท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการในภารกิจ ส่วนการกำกับดูแลท้องถิ่นให้จัดตั้งกลุ่มจังหวัดโดย ๕ – ๘ จังหวัด ขึ้นในแต่ละภาคของประเทศและให้มีผู้ว่าราชการจากส่วนกลางมาเป็นผู้กำกับดูแลท้องถิ่น ส่วนการกำกับดูแลท้องถิ่นระดับล่างนั้น ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจากกลุ่มจังหวัดเป็นผู้กำกับดูแล โดยให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นเพียงการประสานแผนยุทธศาสตร์ของการพัฒนาจังหวัดที่ให้การพัฒนาเป็นไปในแนวทางเดียวกันเท่านั้น

๓. รูปแบบการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่ในรูปแบบมหานคร รัฐบาลจะต้องมีนโยบายที่ชัดเจนในด้านการกระจายอำนาจตามรัฐธรรมนูญ และแนวทางของยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี โดยรัฐบาลควรเร่งรัดการถ่ายโอนภารกิจของราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคให้กับท้องถิ่นพร้อมงบประมาณในสัดส่วนที่เพิ่มขึ้น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ที่ชัดเจนและเด็ดขาดในการจัดทำบริการสาธารณะเพื่อแก้ปัญหาให้กับประชาชนในท้องถิ่น โดยให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.)เป็นผู้ประสานแผนงาน กระทรวงการคลังจัดสรรงบประมาณให้แก่ท้องถิ่นโดยเพิ่มภาษีและเงินอุดหนุนคืนสู่ท้องถิ่นในอัตราสวน ๗๐% ต่อ ๓๐% เพื่อให้ท้องถิ่นมีงบประมาณเพียงพอต่อภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนมาดำเนินการ และให้มีการกำกับดูแลท้องถิ่นโดยให้กระทรวงมหาดไทยจัดให้มีกลุ่มจังหวัดโดยมี ๕ ถึง ๘ จังหวัด หรือภาคต่างๆของประเทศ และออกแบบของกฎหมายให้การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องกระทำเท่าที่จำเป็นในระดับที่เหมาะสมเพื่อรักษาความสมดุล ส่วนความสัมพันธ์ระหว่างท้องถิ่นระดับบนกับท้องถิ่นระดับล่างนั้น ให้ท้องถิ่นระดับจังหวัดเป็นเพียงผู้ประสานแผนงานและโครงการในการพัฒนาจังหวัดกับท้องถิ่นระดับล่าง โดยในการจัดทำแผนงาน โครงการ กิจกรรมต่างๆของท้องถิ่นทุกระดับจะต้องนำหลักพุทธธรรม ปฏิรูปเทสวาโส คือ การอยู่ในถิ่นที่เหมาะสมไปบูรณาการ เข้ากับการจัดทำแผนงาน โครงการ และกิจกรรมด้วยทุกครั้ง

**Dissertation Tittle**: Metropolis Administration Model of Chiang Mai Province

**Researcher**: Pol.lt.Col. Wasun Phangsang

**Degree**: Doctor of Philosophy (Public Administration)

**Dissertation supervisory committee:**

 : Assoc. Prof. Dr. Apinanta Jantanee, B.A. (Political Science)

 M.A. (Business Economics) Ph.D. (Management)

 : Phrakhrusangkharakkiettisak Kittipañño. Asst. Prof. Dr.

 B.A. (Public Administration) M.A. (Social Development

 Management) D.P.A. (Public Administration)

**Date of Graduation** : 21 December 2017

**Abstract**

Objectives of this research were 1. to study the current state of local administrative structure of Chiang Mai Province. 2.To study the factors affecting the change of the organizational structure of the local administrative organization of Chiang Mai into Chiang Mai Metropolis structure and 3.To propose the administrative model of local administrative organizations of Chiang Mai in form of Chiang Mai metropolis.

 Research methodology was a qualitative research. Collecting data from 29 key informants purposefully selected from experts with structured in-depth-interview by face-to-face- interviewing. Finding were analyzed be descriptive interpretation and used for Focus Group Discussion with 13 participants, purposefully selected from experts to confirm the complete data.

**Finding were as follows:**

1. Local administrative organization of Chiang Mai Province was in line with

the Provincial Administrative Organization Act of BE 2540 (1997). The administrative structure, the role and authority between the provincial governor and the president of the provincial administrative organization were still overlapped or dedundunced that had caused the problems from unclear authority of local administrative power. Since in Chiangmai Province, there many government agencies, both central and local administration that render public service. In order to avoid the redundancy of the service and authority, there should be clear review of power and authority of central and local administrative organizations in Chiangmai Province. . There should be more empowerment from central authority to local and provincial administration. So that the local administrative organization would have more authority to render public service to people more effectively. The lower local administrative organizations such as municipality should be under supervision of central organizations, divided into provincial groups for close supervision and personal relations at local levels.

 2) Significant factors to change the structure of Chiang Mai administrative

structure to the metropolis. according to Chiang Mai people and academicians, there is a common concept that Chiangmai province should be self-governed special metropolis with directly elected governor. Under the proposed Chiangmai Metropolis Act of.. , there were local election at provincial levels according to the local administrative Act. Only thing to do is to make clear distinction of authority of provincial Administrative President and transfer all public services to local administrative organizations. As for the local supervision, there should be division of local provincial into groups- 5-8 provinces in one groups and the governor from central organization supervises the groups. Lower Local administrative organization supervision is duty and authority of provincial groups. The provincial administration act as the coordinator of strategic plans for local development in the same direction.

 3) The administrative pattern of the local administrative organization in Chiang Mai Province. The government must have a clear policy to decentralize by the constitution and of the 20-year national strategic development plan and the government should accelerate the transferring of central and regional business to local administrative organization with additive budget so that the local administrators will have power to solve any problems for local people. The Local Administrative Organization acts as coordinators of the strategic plan, Ministry of Finance allocates budgets for local administrative organization with tax redeem of the tax and support money from the government at 70% to 30% ratio. So that the local administrative organizations would have enough budget. The provincial groups of 5-8 provinces set up by Ministry of Interiors . The local administrative Organizations supervision from central organizations must carry out at the appropriate level to keep balance of power. The relations between local organizations is the duty of provincial organizations. The development plans, projects and activities at lover local levels must be integrated with Buddhadhamma of Patirupadesavaso Ja, being in the appropriate locations always and every time.

**กิตติกรรมประกาศ**

 ดุษฎีนิพนธ์เรื่อง “การบริหารจังหวัดเชียงใหม่ในรูปแบบมหานคร” สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยความเมตตาอนุเคราะห์จากหลายท่านที่ได้ให้ความช่วยเหลือ ซึ่งมีทั้งบุคคลที่เป็นบรรพชิตและฆราวาส โดยเฉพาะอย่างยิ่งอาจารย์คณะกรรมการที่ปรึกษาประกอบด้วย รศ.ดร.อภินันท์ จันตะนี และพระครูสังฆรักษ์เกียรติศักดิ์ กิตฺติปญฺโ, ผศ.ดร. เป็นกรรมการควบคุมดุษฎีนิพนธ์ที่ได้กรุณาช่วยเหลือ ให้ข้อมูล ข้อเสนอแนะ และให้คำปรึกษาแนะนำอันเป็นประโยชน์แก่ผู้วิจัยจนกระทั่งอนุมัติให้มีการสอบดุษฎีนิพนธ์

ขอกราบขอบพระคุณผู้เชี่ยวชาญทุกท่านโดยเฉพาะ นายธวัชชัย ฟักอังกูร ประธานอนุกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรศ.วุฒิสาร ตันไชย เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า ในการที่ท่านได้เสียสละเวลาให้การสัมภาษณ์รวมถึงท่านอื่นๆที่ได้ให้ข้อมูลในการสัมภาษณ์อันเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในทางวิชาการของผู้วิจัย ซึ่งทำให้ดุษฎีนิพนธ์เล่มนี้มีสาระทางวิชาการที่สมบูรณ์

ขอขอบคุณอาจารย์ ดร.รัฐพล เย็นใจมา ในการที่เป็นผู้ดำเนินรายการสนทนากลุ่มเฉพาะและผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้เข้าร่วมสนทนากลุ่มที่จัดขึ้น ณ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย วิทยาเขตเชียงใหม่ โดยประกอบไปด้วยผู้ทรงคุณวุฒิจากวิทยาเขตเชียงใหม่ ผู้นำฝ่ายบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้นำฝ่ายปกครองท้องที่จนสำเร็จลุล่วงไปด้วยดี

ขอขอบคุณคณาจารย์ประจำของมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณวิทยาลัย และอาจารย์พิเศษจากภายนอกที่ได้ถ่ายทอดความรู้ทางวิชาการ และประสบการณ์ให้แก่ผู้วิจัย ตลอดจนขอขอบคุณเจ้าหน้าที่บัณฑิตวิทยาลัยหลักสูตรพุทธศาสตรดุษฎีบัณฑิตทุกๆรูปและทุกๆท่าน ที่ได้อำนวยความสะดวกช่วยเหลือในการติดต่อประสานงานในด้านธุรการ จนทำให้ผู้วิจัยสำเร็จการศึกษาชั้นดุษฎีบัณฑิต

ที่สำคัญขอขอบคุณ คุณพ่อสถิต คุณแม่กิมซิ้น ปานสังข์ และญาติพี่น้องทุกคนที่ได้ร่วมกันให้กำลังใจแก่ผู้วิจัยตลอดมา ขอขอบคุณอาจารย์นพดณ ปัญญาวีรทัต เพื่อนนิสิตที่ร่วมเรียน ร่วมเดินไป-กลับ ทางจากจังหวัดเชียงใหม่สู่กรุงเทพมหานคร และเป็นที่ปรึกษาหารือในระหว่างการเรียนจนสำเร็จการศึกษา ตลอดจนเพื่อนนิสิตร่วมชั้นเรียนทั้งที่เป็นบรรพชิตและคฤหัสถ์ทุกๆท่านที่ได้ร่วมเรียนและร่วมทำกิจกรรมจนจบหลักสูตร และหากดุษฎีนิพนธ์เล่มนี้ขาดตกบกพร่องประการใด ผู้วิจัยของน้อมรับด้วยความยินดี และหวังว่าดุษฎีนิพนธ์เล่มนี้คงมีประโยชน์ แก่ผู้สนใจสืบไป

 พันตำรวจโทวสันต์ ปานสังข์

 ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๐

**สารบัญ**

|  |  |
| --- | --- |
| **เรื่อง** |  **หน้า** |
| **บทคัดย่อภาษาไทย** |  **ก** |
| **บทคัดย่อภาษาอังกฤษ** |  **ค** |
| **กิตติกรรมประกาศ** |  **จ** |
| **สารบัญ** |  **ฉ** |
| **สารบัญตาราง** |  **ฌ** |
| **สารบัญแผนภาพ** |  **ฎ** |
| **คำอธิบายสัญลักษณ์และคำย่อ** |  **ฏ** |
|  |  |
| **บทที่ ๑ บทนำ** |  |
|  ๑.๑ ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา |  ๑ |
|  ๑.๒ คำถามการวิจัย |  ๗ |
|  ๑.๓ วัตถุประสงค์ของการวิจัย |  ๗ |
|  ๑.๔ ขอบเขตของการวิจัย |  ๗ |
|  ๑.๕ นิยามศัพท์เฉพาะที่ใช้ในการวิจัย |  ๙ |
|  ๑.๖ ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย |  ๙ |
|  |  |
| **บทที่ ๒ เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง** |  |
|  ๒.๑ กฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น |  ๑๒ |
|  ๒.๒ แนวคิด ทฤษฎี เกี่ยวกับที่เกี่ยวข้อง |  ๒๑ |
|  ๒.๓ หลักพุทธธรรมในการบูรณาการเพื่อพัฒนาท้องถิ่นสู่รูปแบบมหานคร |  ๗๙ |
|  ๒.๔ สภาพโครงสร้างการบริหารของจังหวัดเชียงใหม่ในปัจจุบัน |  ๘๑ |
|  ๒.๕ งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง |  ๘๘ |
|  ๒.๖ กรอบแนวคิดในการวิจัย |  ๑๐๘ |
|  |  |
| **บทที่ ๓ วิธีดำเนินการวิจัย** |  |
|  ๓.๑ รูปแบบการวิจัย |  ๑๐๙ |
|  ๓.๒ ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ |  ๑๑๐ |
|  ๓.๓ เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย |  ๑๑๓ |
|  ๓.๔ การเก็บรวบรวมข้อมูล |  ๑๑๔ |
|  ๓.๕ การวิเคราะห์ข้อมูล |  ๑๑๔ |
| **สารบัญ(ต่อ)** |  |
| **เรื่อง**  |  หน้า |
| **บทที่ ๔ ผลการวิจัย** |  |
|  ๔.๑ สภาพโครงสร้างทั่วไปของจังหวัดเชียงใหม่และสภาพการบริหารจังหวัด เชียงใหม่ในปัจจุบัน |  ๑๑๗ |
|  ๔.๒ ปัจจัยที่มีส่วนสำคัญต่อการเปลี่ยนแปลงรูปแบบโครงสร้างการบริหารของ จังหวัดเชียงใหม่ไปสู่รูปแบบโครงสร้างการบริหารจังหวัดเชียงใหม่มหานคร  |  ๑๕๖ |
|  ๔.๓ รูปแบบ (Model) การบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่ ในรูปแบบมหานคร  |  ๒๑๔ |
|  ๔.๔ องค์ความรู้ที่ได้จากการวิจัย |  ๒๒๑ |
|  |  |
| **บทที่ ๕ สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ** |  |
|  ๕.๑ สรุปผลการวิจัย |  ๒๓๐ |
|  ๕.๒ อภิปรายผลการวิจัย |  ๒๔๕ |
|  ๕.๓ ข้อเสนอแนะ |  ๒๕๙ |
|  |  |
| **บรรณานุกรม** |  ๒๖๒ |
| **ภาคผนวก** |  ๒๗๑ |
|  ภาคผนวก ก หนังสือขอความอนุเคราะห์ผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบคุณภาพ เครื่องมือการวิจัย |  ๒๗๒ |
|  ภาคผนวก ข เครื่องมือวิจัยแบบสัมภาษณ์ |  ๒๗๘ |
|  ภาคผนวก ค หนังสืออนุเคราะห์ผู้ทรงคุณวุฒิให้สัมภาษณ์ |  ๒๘๒ |
|  ภาคผนวก ง รายนามผู้ร่วมสนทนากลุ่มเฉพาะ (Focus Group Discussion) |  ๓๑๒ |
|  ภาคผนวก จ ประมวลภาพการสัมภาษณ์และการสนทนากลุ่มเฉพาะ |  ๓๓๑ |
|  |  |
| **ประวัติผู้ทำวิจัย** |  |
|  |  |
| **สารบัญตาราง** |  |
|  **ตารางที่** |  **หน้า** |
|  ๒.๑ แนวคิดการกระจายอำนาจในรูปแบบจังหวัดปกครองตนเอง |  ๒๕ |
|  ๒.๒ วัตถุประสงค์และประโยชน์ของการให้ท้องถิ่นปกครองตนเอง |  ๒๘ |
|  ๒.๓ ความหมายของนครหลวงหรือมหานคร |  ๓๖ |
|  ๒.๔ หลักการบริหารท้องถิ่น |  ๔๔ |
|  ๒.๕ แนวคิดเกี่ยวกับรูปแบบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น |  ๕๑ |
|  ๒.๖ ลักษณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษในประเทศไทย |  ๖๐ |
|  ๒.๗ หลักพุทธธรรมในการบูรณาการเพื่อพัฒนาท้องถิ่นสู่รูปแบบมหานคร  |  ๘๑ |
|  ๒.๘ ตารางเปรียบเทียบความหนาแน่นของจำนวนประชากรในจังหวัดเชียงใหม่ |  ๘๓ |
|  ๒.๙ งานวิจัยเกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจในการปกครองท้องถิ่น |  ๙๒ |
|  ๒.๑๐ งานวิจัยเกี่ยวกับการบริหารจัดการท้องถิ่น |  ๑๐๐ |
|  ๒.๑๑ งานวิจัยเกี่ยวกับการรูปแบบการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น |  ๑๐๖ |
|  ๔.๑ ตารางสรุปความถี่จำนวนผู้ตอบประเด็น ถึงความเหมาะสมในสถานการณ์  ปัจจุบัน ของการใช้พระราชบัญญัติองค์การบริหารราชการส่วนจังหวัด  พุทธศักราช ๒๕๔๐ |  ๑๓๐ |
|  ๔.๒ตารางสรุปความถี่จำนวนผู้ตอบประเด็น โครงสร้างขององค์การบริหารส่วน  จังหวัด โดยมีนายยกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นผู้บริหารท้องถิ่น |  ๑๓๙ |
|  ๔.๓ ตารางสรุปความถี่จำนวนผู้ตอบประเด็น การบริหารองค์ปกครองส่วนท้องถิ่น  โดย ให้อำนาจกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับล่าง เช่น  เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล อยู่ภายใต้อำนาจของผู้ว่าราชการ  จังหวัดและนายอำเภอ จากราชการส่วนภูมิภาค ยังมีความเหมาะสมหรือไม่นั้น |  ๑๔๘ |
|  ๔.๔ตารางสรุปความถี่จำนวนผู้ตอบประเด็น ความเจริญเติบโต การขยายตัวของ  โครงสร้างพื้นฐาน การขยายตัวของตัวเมือง จำนวนประชากร ระบบเศรษฐกิจ  และการท่องเที่ยวของจังหวัดเชียงใหม่ ควรจะมีการปรับรูปแบบการบริหาร  ท้องถิ่นของจังหวัดเชียงใหม่ไปเป็นแบบไหน |  ๑๕๕ |
|  ๔.๕ตารางสรุปความถี่จำนวนผู้ตอบประเด็น มีความคิดเห็นอย่างไรกับ  การเสนอร่าง กฎหมายยกฐานะการบริหารจังหวัดเชียงใหม่ในรูปแบบมหานคโดยให้มีการ เลือกตั้งผู้ว่าการจังหวัด |  ๑๖๔ |
|  ๔.๖ตารางสรุปความจำนวนผู้ตอบประเด็น โครงสร้างการบริหารจังหวัดเชียงใหม่  ในรูปแบบมหานคร โดยหากมีการเลือกผู้ว่าการจังหวัดเชียงใหม่ แล้วผู้ว่าการ  จังหวัดเชียงใหม่ ควรอยู่ในการกำกับดูแลของราชการส่วนกลางและโดยไม่มี  ราชการส่วน ภูมิภาคหรือไม่ |  ๑๗๒ |
|  |  |
| **สารบัญตาราง(ต่อ)** |  |
|  ตารางที่ | หน้า |
|  ๔.๗ ตารางสรุปความถี่จำนวนผู้ตอบประเด็น รูปแบบโครงสร้างการบริหาร  เชียงใหม่มหานคร กับการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับล่าง  เช่นเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล | ๑๘๒ |
|  ๔.๘ ตารางสรุปความถี่จำนวนผู้ตอบประเด็น จากความเจริญเติบโตของจังหวัด เชียงใหม่ ในด้านต่างๆ เช่น การขยายตัวของตัวเมือง ระบบโครงสร้างพื้นฐาน  จำนวนประชากร ระบบเศรษฐกิจ และท่องเที่ยว ดังกล่าว เป็นปัจจัยความสำคัญ ต่อการเปลี่ยนแปลงโรงสร้างการบริหาร จังหวัดเชียงใหม่ไปสู่รูปแบบมหานคร  หรือไม่ | ๑๙๐ |
|  ๔.๙ ตารางสรุปความถี่จำนวนผู้ตอบประเด็นที่ว่า จังหวัดเชียงใหม่มีปัจจัยด้านความ พร้อมขององค์กรของรัฐ และความพึงพอใจของประชาชนต่อการพัฒนาสู่ความ เป็น เมืองเชียงใหม่ในรูปแบบมหานครแล้วหรือไม่ | ๑๙๖ |
|  |  |
|  |  |
| **สารบัญแผนภาพ** |  |
| **แผนภาพที่** |  **หน้า** |
|  ๒.๑ โครงสร้างการปกครองท้องถิ่นของไทยในปัจจุบัน |  ๕๒ |
|  ๒.๒ แสดงโครงสร้างองค์การบริหารส่วนจังหวัด |  ๕๓ |
|  ๒.๓ แสดงโครงสร้างเทศบาล |  ๕๔ |
|  ๒.๔ แสดงโครงสร้างองค์การบริหารส่วนตำบล |  ๕๔ |
|  ๒.๕ แสดงโครงสร้างกรุงเทพมหานคร |  ๕๕ |
|  ๒.๖ แสดงโครงสร้างเมืองพัทยา |  ๕๖ |
|  ๒.๗ โครงสร้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปของญี่ปุ่นในปัจจุบัน |  ๖๕ |
|  ๒.๘ โครงสร้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษของญี่ปุ่น |  ๖๖ |
|  ๒.๙ โครงสร้างการปกครองท้องถิ่นของประเทศฝรั่งเศส |  ๖๙ |
|  ๒.๑๐ โครงสร้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษของฝรั่งเศส |  ๗๒ |
|  ๒.๑๑ โครงสร้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของเกาหลีใต้ |  ๗๓ |
|  ๒.๑๒ ภาพแผนที่จังหวัดเชียงใหม่ |  ๘๒ |
|  ๒.๑๓ ฝังโครงสร้างองค์การบริหารส่วนจังหวัด |  ๘๕ |
|  ๒.๑๔ แสดงกรอบแนวคิดในการวิจัย |  ๑๐๘ |
|  ๔.๑ ผังแสดงรูปแบบการบริหารจังหวัดเชียงใหม่ในรูปแบบมหานคร |  ๒๒๑ |
|  |  |

**คำอธิบายสัญลักษณ์และคำย่อ**

**คำย่อชื่อคัมภีร์ในพระไตรปิฎก**

ดุษฎีนิพนธ์ฉบับนี้ใช้พระไตรปิฎกภาษาไทย ฉบับมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย พุทธศักราช ๒๕๓๙, กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย,๒๕๓๙ ซึ่งมีจำนวน ๔๕ เล่ม ในการวิจัย ได้ใช้ชื่อย่อ ดังต่อไปนี้

**พระสุตตันตปิฎก**

ขุ.ขุ. (ไทย) = สุตตันตปิฎก ขุททกนิกาย ขุททกปาฐะ (ภาษาไทย)

**ภาคผนวก ข**

**เครื่องมือวิจัย แบบสัมภาษณ์**





