**สมเด็จพระสังฆราชไทย : รสนิยม ความเห็นขัดแย้ง และกลไกการได้มา**

Thai Patriarch : Tastes, Conflicting and Mechanism of Appointment

มัลลิกา ภูมะธน[[1]](#footnote-1)

ดิเรก ด้วงลอย[[2]](#footnote-2)

พระปลัดระพิน พุทฺธิสาโร[[3]](#footnote-3)

**บทคัดย่อ**

 การแต่งตั้งสมเด็จพระสังฆราชโดยพระมหากษัตริย์เป็นโบราณราชประเพณีของการบริหารกิจการคณะสงฆ์ที่ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา การตั้งมีความหมายถึงการยกย่อง หรือเพื่อเป็นกลไกในการบริหารกิจการคณะสงฆ์ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นผ่านความใกล้ชิดกับรัฐ และรัฐอำนาจ นับแต่มีการพระราชทานเพลิงศพสมเด็จพระสังฆราชองค์ที่ ๑๙ [๑๖ ธ.ค.๒๕๕๘] ประเด็นเรื่องสังฆราชและการแต่งตั้งสมเด็จพระสังฆราชกลายเป็นข้อถกเถียง ขัดแย้งในวงกว้าง โดยมีฉากหลังเป็นความขัดแย้งทางการเมือง[ฝักฝ่าย/เหลือง-แดง] /มีประเด็นทางศาสนาฉาบเคลือบอยู่ส่วนนอก การยกแนวคิดเรื่อง “สังฆราช” ต้อง “บริสุทธิ์-สะอาด-สว่าง-สงบ” ไม่มีมลทิน ตามพระธรรมวินัย หลักปฏิบัติทางกฎหมาย และธรรมเนียมราชประเพณี ถูกนำมาเป็นกลไกโต้แย้ง ถึงการจะได้มาซึ่งสมเด็จพระสังฆราชองค์ที่ ๒๐ ในมุมกลับฝ่ายสนับสนุนก็เสนอแนวคิดสิทธิสลับกันตามกำหนดเวลาของแต่ละนิกาย แยก ๒ สังฆราช แบบเขมร หรือศรีลังกา รวมไปถึงการเสนอให้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยที่มาและการตั้งสังฆราช ทั้งมีการเรียกร้องให้ตั้ง “สังฆราช” อย่างเร่งด่วน ผ่านการชุมนุมเรียกร้อง [๑๕ ก.พ.๕๙] ภาพความขัดแย้งนี้ กลายเป็นการโต้แย้ง ถกเถียง ประณาม รวมไปถึงการเผชิญหน้าด้วยแนวคิด อุดมคติ หลักปฏิบัติ และการฟ้องร้องด้วยข้อกฎหมาย ผลจึงเป็นความขัดแย้งว่าด้วยสังฆราชและศาสนา ดังนั้นบทความนี้ผู้เขียนมุ่งนำเสนอในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสังฆราชและหลักการของการได้มาซึ่งสังฆราช เพื่อสนับสนุนให้ชาวพุทธมีหลักคิด ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับความขัดแย้งอันว่าด้วยสังฆราชที่ปรากฏอยู่ในปัจจุบัน

**คำสำคัญ :** การแต่งตั้งสมเด็จพระสังฆราช,ความขัดแย้งทางการเมือง

**Abstract**

The appointment of high supreme of Sangha is the ancient tradition of Thai Sangha Administration throughout the period of time. The appointment has shown the meaning of praise or being a mechanism of effective Sangha Administration through a close relationship with the state and state power. Since the late ๑๙th patriarch had passed away, apostolic issue became controversial issue which might have political conflict as a backdrop. Religious issue is only the plaster coating on the outside. Lifting the concept of "Patriarch" must show "Pure - clean - bright - calm" and impeccable. Dhamma code of discipline, legal practices, custom and tradition were being introduced as a mechanism of controversial issue in order to acquire the ๒๐th patriarch. In contrast, supporters of each sect has proposed alternative idea and right following timeline and separated into two patriarchs. They had also requested to appoint the patriarch urgently through protest against. The scenario of controversial issue had become in both political and religious conflicts.

**Keywords:**Patriarch Appointment, Political and Religious Conflict

**๑.บทนำ**

 สังฆราชเป็นตำแหน่งสูงสุดในการปกครองคณะสงฆ์ระดับสูงของไทย ที่มีประวัติว่ารับแนวคิดจากศรีลังกาในคราวรับพระพุทธศาสนาเถรวาทแบบสิงหลมาจากนครศรีธรรมราช ในช่วงอาณาจักรสุโขทัย (พ.ศ.๑๗๙๒–๒๑๒๖,B.C 1238–1438) มีคำเรียกว่า **“สังฆราช”** ปู่ครู หรือสวามี โดยกลไกและการแต่งตั้งพระสังฆราชจะขึ้นอยู่กับอำนาจของพระมหากษัตริย์นับแต่อดีตสมัยสุโขทัย อยุธยา (พ.ศ.๑๘๙๔-๒๓๐๖/1351-1767) กรุงธนบุรี (พ.ศ.๒๓๑๐-๒๓๒๕/1768-1782) และรัตนโกสินทร์ตอนต้น จนกระทั่งปัจจุบัน อำนาจหน้าที่ของพระสังฆราช เดิมเมื่อยังไม่มีกฎหมายคณะสงฆ์นับแต่สมัยสุโขทัย อยุธยา รัตนโกสินทร์ มีหน้าที่ปกครองคณะสงฆ์ตามพระธรรมวินัย ในฐานะเป็นพระมหาเถระผู้ใหญ่ แต่เมื่อประกาศใช้ พ.ร.บ.ลักษณะปกครองคณะสงฆ์ ร.ศ.๑๒๑ (พ.ศ.๒๔๕๖/1902) ในช่วงรัชสมัยรัชกาลที่ ๕ สมเด็จพระสังฆราชมีอำนาจบัญชาการคณะสงฆ์ แต่อำนาจสูงสุดอยู่ที่พระมหากษัตริย์ตามระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์ ต่อมามีการประกาศใช้ พ.ร.บ.คณะสงฆ์ พุทธศักราช ๒๔๘๔/๑๙๔๑ อำนาจหน้าที่ของสมเด็จพระสังฆราชเด่นชัดขึ้น และมีการตรากฎหมาย พ.ศ.๒๕๐๕/1962 และแก้ไขในแต่ละช่วงเวลาทำให้สังฆราชมีกลไกการได้มาในแต่ละช่วงเวลาแตกต่างกันไปบ้าง โดยสมเด็จสังฆราชจะเป็นผู้นำสูงสุดอันสัมพันธ์กับมวลสมาชิกคือพระสงฆ์ภายใต้ปกครอง ประชาชน สถาบันกษัตริย์และรัฐทั้งในระบบราชาธิปไตยและรัฐสมัยใหม่ ดังนั้นกลไกของการได้มาซึ่งตำแหน่งสมเด็จพระสังฆราชจึงผูกอยู่กับระบบรัฐนับแต่อดีตจนกระทั่งปัจจุบัน ซึ่งในบทความนี้จะได้นำประเด็นความขัดกันในการได้มาซึ่งสมเด็จพระสังฆราชมาเป็นกรณีศึกษาให้เห็นกลไกและการได้มาซึ่งสังฆราชในประวัติศาสตร์สยามและไทย

**๒.วิธีการตั้งแต่งสมเด็จพระสังฆราชในอดีต**

 พระพุทธศาสนาในประเทศไทยมีความใกล้ชิดกับชั้นปกครองโดยเฉพาะกับสถาบันกษัตริย์ ดังปรากฏหลักฐานนับแต่การนำพระพุทธศาสนาแบบลังกาวงศ์ มายังกรุงสุโขทัย พระพุทธศาสนากับชนชั้นปกครองจึงสัมพันธ์ในแบบรัฐกับศาสนากันมากขึ้น การได้มาซึ่งผู้นำทางศาสนาในอดีต เป็นไปโดย “ความพึงใจ” ซึ่งสัมพันธ์กับชนชั้นนำเป็นหลัก ดังนั้นปรากฏในช่วงรัชสมัยสุโขทัย พ่อขุนรามคำแหง (พ.ศ.๑๘๒๒-๑๘๔๑/ค.ศ. 1279-1298) นิมนต์เถระผู้ใหญ่ในนิกายลังกาวงศ์จากนครศรีธรรมราช และสถาปนาเป็นผู้นำสงฆ์ในช่วงเวลานั้น ล่วงมาจนในสมัยอยุธยาการแต่งพระเป็นผู้ปกครองก็อยู่ภายใต้การสถาปนาโดยพระมหากษัตริย์ หรือในสมัยกรุงธนบุรีพระเจ้าตากสิน (พ.ศ.๒๓๑๐-๒๓๒๕/1767-1782) ทรงถอดสมเด็จพระสังฆราช (ศรี) ใน พ.ศ.๒๔๓๒/1889 ด้วยสาเหตุว่าตอบปัญหาธรรมไม่ต้องตามพระราชหฤทัย และตั้งพระโพธิวงศ์ที่ตอบปัญธรรมได้เป็นที่พอพระทัยเป็นสมเด็จพระสังฆราชแทน ล่วงมาในสมัยรัตนโกสินทร์ รัชกาลที่ ๑ (พ.ศ. ๒๓๒๕-๒๓๕๒/1782-1809) ก็ทรงถอดพระโพธิวงศ์ออก และสถาปนาสมเด็จพระสังฆราช (ศรี) เป็นพระสังฆราชตามเดิม ด้วยเหตุที่ท่านทรงยึดตามพระธรรมวินัยในการวินิจฉัยธรรม มิใช่เป็นการเอาใจเพียงเพราะกลัวต่อพระเจ้าตากสินเช่นพระโพธิวงศ์ เป็นต้น ล่วงมาถึงสมัยรัชกาลที่ ๕ (๑ ตุลาคม ๑๘๖๘–๒๓ ตุลาคม ๑๙๑๐) การแต่งตั้งสมเด็จพระสังฆราชมีความเป็นทางการและแบบแผนมากขึ้น เมื่อพระองค์ได้รับอิทธิพลของการการจัดการในแบบตะวันตก มีการตราพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ ทำให้การได้มาซึ่งสมเด็จพระสังฆราช เป็นไปตามกลไกผ่านพระราชบัญญัติ กฎหมาย รวมทั้งกลไกของการบริหารกิจการคณะสงฆ์อื่น ๆ แม้จะในทางพฤตินัยจะอิงอยู่กับอำนาจของพระมหากษัตริย์เป็นหลักก็ตาม

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ที่ | **พระนาม** | **เริ่มวาระ** | **สิ้นสุดวาระ** | **สถิต ณ** | สมัย/รัฐ |
| ๑ | [สมเด็จพระอริยวงษญาณ สมเด็จพระสังฆราช (ศรี)](https://th.wikipedia.org/wiki/%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AD%E0%B8%A3%E0%B8%B4%E0%B8%A2%E0%B8%A7%E0%B8%87%E0%B8%A9%E0%B8%8D%E0%B8%B2%E0%B8%93_%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AA%E0%B8%B1%E0%B8%87%E0%B8%86%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%8A_%28%E0%B8%A8%E0%B8%A3%E0%B8%B5%29%22%20%5Co%20%22%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AD%E0%B8%A3%E0%B8%B4%E0%B8%A2%E0%B8%A7%E0%B8%87%E0%B8%A9%E0%B8%8D%E0%B8%B2%E0%B8%93%20%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AA%E0%B8%B1%E0%B8%87%E0%B8%86%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%8A%20%28%E0%B8%A8%E0%B8%A3%E0%B8%B5%29) | พ.ศ. ๒๓๒๕ | พ.ศ. ๒๓๓๗ | วัดระฆังโฆษิตาราม | รัชกาลที่ ๑ |
| ๒ | [สมเด็จพระอริยวงษญาณ สมเด็จพระสังฆราช (ศุข)](https://th.wikipedia.org/wiki/%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AD%E0%B8%A3%E0%B8%B4%E0%B8%A2%E0%B8%A7%E0%B8%87%E0%B8%A9%E0%B8%8D%E0%B8%B2%E0%B8%93_%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AA%E0%B8%B1%E0%B8%87%E0%B8%86%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%8A_%28%E0%B8%A8%E0%B8%B8%E0%B8%82%29%22%20%5Co%20%22%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AD%E0%B8%A3%E0%B8%B4%E0%B8%A2%E0%B8%A7%E0%B8%87%E0%B8%A9%E0%B8%8D%E0%B8%B2%E0%B8%93%20%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AA%E0%B8%B1%E0%B8%87%E0%B8%86%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%8A%20%28%E0%B8%A8%E0%B8%B8%E0%B8%82%29) | พ.ศ. ๒๓๓๗ | พ.ศ. ๒๓๕๙ | วัดมหาธาตุ ฯ  | รัชกาลที่ ๑ |
| ๓ | [สมเด็จพระอริยวงษญาณ สมเด็จพระสังฆราช (มี)](https://th.wikipedia.org/wiki/%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AD%E0%B8%A3%E0%B8%B4%E0%B8%A2%E0%B8%A7%E0%B8%87%E0%B8%A9%E0%B8%8D%E0%B8%B2%E0%B8%93_%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AA%E0%B8%B1%E0%B8%87%E0%B8%86%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%8A_%28%E0%B8%A1%E0%B8%B5%29%22%20%5Co%20%22%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AD%E0%B8%A3%E0%B8%B4%E0%B8%A2%E0%B8%A7%E0%B8%87%E0%B8%A9%E0%B8%8D%E0%B8%B2%E0%B8%93%20%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AA%E0%B8%B1%E0%B8%87%E0%B8%86%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%8A%20%28%E0%B8%A1%E0%B8%B5%29) | พ.ศ. ๒๓๕๙ | พ.ศ. ๒๓๖๒ | วัดมหาธาตุ ฯ | รัชกาลที่ ๒ |
| ๔ | [สมเด็จพระอริยวงษญาณ สมเด็จพระสังฆราช (สุก ญาณสังวร)](https://th.wikipedia.org/wiki/%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AD%E0%B8%A3%E0%B8%B4%E0%B8%A2%E0%B8%A7%E0%B8%87%E0%B8%A9%E0%B8%8D%E0%B8%B2%E0%B8%93_%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AA%E0%B8%B1%E0%B8%87%E0%B8%86%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%8A_%28%E0%B8%AA%E0%B8%B8%E0%B8%81_%E0%B8%8D%E0%B8%B2%E0%B8%93%E0%B8%AA%E0%B8%B1%E0%B8%87%E0%B8%A7%E0%B8%A3%29%22%20%5Co%20%22%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AD%E0%B8%A3%E0%B8%B4%E0%B8%A2%E0%B8%A7%E0%B8%87%E0%B8%A9%E0%B8%8D%E0%B8%B2%E0%B8%93%20%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AA%E0%B8%B1%E0%B8%87%E0%B8%86%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%8A%20%28%E0%B8%AA%E0%B8%B8%E0%B8%81%20%E0%B8%8D%E0%B8%B2%E0%B8%93%E0%B8%AA%E0%B8%B1%E0%B8%87%E0%B8%A7%E0%B8%A3%29) | พ.ศ. ๒๓๖๓ | ๔ กันยายน พ.ศ. ๒๓๖๕ | วัดมหาธาตุ ฯ | รัชกาลที่ ๒ |
| ๕ | [สมเด็จพระอริยวงษญาณ สมเด็จพระสังฆราช (ด่อน)](https://th.wikipedia.org/wiki/%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AD%E0%B8%A3%E0%B8%B4%E0%B8%A2%E0%B8%A7%E0%B8%87%E0%B8%A9%E0%B8%8D%E0%B8%B2%E0%B8%93_%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AA%E0%B8%B1%E0%B8%87%E0%B8%86%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%8A_%28%E0%B8%94%E0%B9%88%E0%B8%AD%E0%B8%99%29%22%20%5Co%20%22%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AD%E0%B8%A3%E0%B8%B4%E0%B8%A2%E0%B8%A7%E0%B8%87%E0%B8%A9%E0%B8%8D%E0%B8%B2%E0%B8%93%20%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AA%E0%B8%B1%E0%B8%87%E0%B8%86%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%8A%20%28%E0%B8%94%E0%B9%88%E0%B8%AD%E0%B8%99%29) | มีนาคม พ.ศ. ๒๓๖๕ | ๒๓ กันยายน พ.ศ. ๒๓๘๕ | วัดมหาธาตุ ฯ | รัชกาลที่ ๒ |
| ๖ | [สมเด็จพระอริยวงษญาณ สมเด็จพระสังฆราช (นาค)](https://th.wikipedia.org/wiki/%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AD%E0%B8%A3%E0%B8%B4%E0%B8%A2%E0%B8%A7%E0%B8%87%E0%B8%A9%E0%B8%8D%E0%B8%B2%E0%B8%93_%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AA%E0%B8%B1%E0%B8%87%E0%B8%86%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%8A_%28%E0%B8%99%E0%B8%B2%E0%B8%84%29%22%20%5Co%20%22%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AD%E0%B8%A3%E0%B8%B4%E0%B8%A2%E0%B8%A7%E0%B8%87%E0%B8%A9%E0%B8%8D%E0%B8%B2%E0%B8%93%20%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AA%E0%B8%B1%E0%B8%87%E0%B8%86%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%8A%20%28%E0%B8%99%E0%B8%B2%E0%B8%84%29) | ๒๔ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๓๘๖ | พ.ศ. ๒๓๙๒ | วัดราชบูรณะ | รัชกาลที่ ๓ |
| ๗ | [สมเด็จพระมหาสมณเจ้า กรมพระปรมานุชิตชิโนรส (พระองค์เจ้าวาสุกรี สุวณฺณรงฺสี)](https://th.wikipedia.org/wiki/%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%A1%E0%B8%AB%E0%B8%B2%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B8%93%E0%B9%80%E0%B8%88%E0%B9%89%E0%B8%B2_%E0%B8%81%E0%B8%A3%E0%B8%A1%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%9B%E0%B8%A3%E0%B8%A1%E0%B8%B2%E0%B8%99%E0%B8%B8%E0%B8%8A%E0%B8%B4%E0%B8%95%E0%B8%8A%E0%B8%B4%E0%B9%82%E0%B8%99%E0%B8%A3%E0%B8%AA%22%20%5Co%20%22%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%A1%E0%B8%AB%E0%B8%B2%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B8%93%E0%B9%80%E0%B8%88%E0%B9%89%E0%B8%B2%20%E0%B8%81%E0%B8%A3%E0%B8%A1%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%9B%E0%B8%A3%E0%B8%A1%E0%B8%B2%E0%B8%99%E0%B8%B8%E0%B8%8A%E0%B8%B4%E0%B8%95%E0%B8%8A%E0%B8%B4%E0%B9%82%E0%B8%99%E0%B8%A3%E0%B8%AA) | สิงหาคม พ.ศ. ๒๓๙๔ | ๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๓๙๖ | วัดพระเชตุพนวิมลมังคลาราม | รัชกาลที่ ๔ |
| ๘ | [สมเด็จพระมหาสมณเจ้า กรมพระยาปวเรศวริยาลงกรณ์ (พระองค์เจ้าฤกษ์ ปญฺญาอคฺโค)](https://th.wikipedia.org/wiki/%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%A1%E0%B8%AB%E0%B8%B2%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B8%93%E0%B9%80%E0%B8%88%E0%B9%89%E0%B8%B2_%E0%B8%81%E0%B8%A3%E0%B8%A1%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%A2%E0%B8%B2%E0%B8%9B%E0%B8%A7%E0%B9%80%E0%B8%A3%E0%B8%A8%E0%B8%A7%E0%B8%A3%E0%B8%B4%E0%B8%A2%E0%B8%B2%E0%B8%A5%E0%B8%87%E0%B8%81%E0%B8%A3%E0%B8%93%E0%B9%8C%22%20%5Co%20%22%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%A1%E0%B8%AB%E0%B8%B2%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B8%93%E0%B9%80%E0%B8%88%E0%B9%89%E0%B8%B2%20%E0%B8%81%E0%B8%A3%E0%B8%A1%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%A2%E0%B8%B2%E0%B8%9B%E0%B8%A7%E0%B9%80%E0%B8%A3%E0%B8%A8%E0%B8%A7%E0%B8%A3%E0%B8%B4%E0%B8%A2%E0%B8%B2%E0%B8%A5%E0%B8%87%E0%B8%81%E0%B8%A3%E0%B8%93%E0%B9%8C) | ๒๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๔๓๔ | ๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๔๓๕ | [วัดบวรนิเวศวิหารราชวรวิหาร](https://th.wikipedia.org/wiki/%E0%B8%A7%E0%B8%B1%E0%B8%94%E0%B8%9A%E0%B8%A7%E0%B8%A3%E0%B8%99%E0%B8%B4%E0%B9%80%E0%B8%A7%E0%B8%A8%E0%B8%A7%E0%B8%B4%E0%B8%AB%E0%B8%B2%E0%B8%A3%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%8A%E0%B8%A7%E0%B8%A3%E0%B8%A7%E0%B8%B4%E0%B8%AB%E0%B8%B2%E0%B8%A3) | รัชกาลที่ ๕ |
| ๙ | [สมเด็จพระอริยวงศาคตญาณ สมเด็จพระสังฆราช (สา ปุสฺสเทโว)](https://th.wikipedia.org/wiki/%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AD%E0%B8%A3%E0%B8%B4%E0%B8%A2%E0%B8%A7%E0%B8%87%E0%B8%A8%E0%B8%B2%E0%B8%84%E0%B8%95%E0%B8%8D%E0%B8%B2%E0%B8%93_%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AA%E0%B8%B1%E0%B8%87%E0%B8%86%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%8A_%28%E0%B8%AA%E0%B8%B2_%E0%B8%9B%E0%B8%B8%E0%B8%AA%E0%B8%BA%E0%B8%AA%E0%B9%80%E0%B8%97%E0%B9%82%E0%B8%A7%29%22%20%5Co%20%22%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AD%E0%B8%A3%E0%B8%B4%E0%B8%A2%E0%B8%A7%E0%B8%87%E0%B8%A8%E0%B8%B2%E0%B8%84%E0%B8%95%E0%B8%8D%E0%B8%B2%E0%B8%93%20%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AA%E0%B8%B1%E0%B8%87%E0%B8%86%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%8A%20%28%E0%B8%AA%E0%B8%B2%20%E0%B8%9B%E0%B8%B8%E0%B8%AA%E0%B8%BA%E0%B8%AA%E0%B9%80%E0%B8%97%E0%B9%82%E0%B8%A7%29) | ๒๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๔๓๖ | ๑๑ มกราคม พ.ศ. ๒๔๔๓ | [วัดราชประดิษฐ์สถิตมหาสีมารามราชวรวิหาร](https://th.wikipedia.org/wiki/%E0%B8%A7%E0%B8%B1%E0%B8%94%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%8A%E0%B8%9B%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%94%E0%B8%B4%E0%B8%A9%E0%B8%90%E0%B9%8C%E0%B8%AA%E0%B8%96%E0%B8%B4%E0%B8%95%E0%B8%A1%E0%B8%AB%E0%B8%B2%E0%B8%AA%E0%B8%B5%E0%B8%A1%E0%B8%B2%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%A1%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%8A%E0%B8%A7%E0%B8%A3%E0%B8%A7%E0%B8%B4%E0%B8%AB%E0%B8%B2%E0%B8%A3) | รัชกาลที่ ๕ |

**๓.การได้มาซึ่งสมเด็จพระสังฆราชตามพระราชบัญญัติ ร.ศ.๑๒๑**

จากสถานการณ์ภัยคุกคามในระบบอาณานิคม (Colonialism) ต่อประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคนี้รวมทั้งสยาม การเกิดขึ้นของกบฏผีบุญในภาคอีสาน ระหว่าง พ.ศ. ๒๔๔๔-๒๔๔๕ ในช่วงสมัยรัชกาลที่ ๕ มีข้อมูลว่าได้รับอิทธิพลทางการศึกษาแบบตะวันตก ทั้งมีประสบการณ์ วิสัยทัศน์จากการเสด็จประพาสต้น เสด็จออกนอกประเทศในคราวเสด็จประพาสอินเดียและยุโรป ทั้งได้รับอิทธิพลการปฏิรูปประเทศในด้านต่าง ๆ รวมไปถึง การออกกฎหมาย หรือใช้กฎหมายเป็นกลไกในการบริหารประเทศ ทำให้ชนชั้นปกครองต้องตัดสินใจ ควบรวมกิจการบริหารประเทศ เช่น การยุบหัวเมืองประเทศราชเป็นเพียงมณฑลหนึ่งของสยามเพื่อป้องกันภัยจากระบบอาณานคิม ส่วนกิจการพระพุทธศาสนา มีการตรากฎหมาย “พระราชบัญญัติคณะสงฆ์” ร.ศ.๑๒๑ (พ.ศ.๒๔๔๕) มี ๘ หมวด ๔๕ มาตรา ให้มีมหาเถรสมาคม ทำหน้าที่ “ทรงปฤกษาในการพระศาสนา และการปกครองบำรุงสังฆมณฑล” ทั้งว่าด้วยคณะใหญ่ คณะเมือง คณะแขวง คณะมณฑล วัด และเจ้าอาวาส เป็นต้น มีการตีความว่าพระราชบัญญัตินี้ หมายถึงการนำพระพุทธศาสนามาเป็นส่วนหนึ่งของรัฐให้อยู่ภายใต้การกำกับโดยกฎหมาย เพื่อป้องกันการสร้างศรัทธาความเชื่อที่ผิดผ่านศาสนาและนำไปเป็นเครื่องมือเป็นปฏิปักษ์ต่อรัฐดังกรณีกบฏผีบุญที่เกิดมาก่อนหน้านี้ โดยมีมหาเถรสมาคมเป็นองค์กรปกครองสูงสุด มีพระสงฆ์ที่ถูกคัดเลือกแต่งตั้งโดยพระมหากษัตริย์เป็นผู้ดูแลปกครองสงฆ์ และพระมหากษัตริย์เป็นผู้มีอำนาจบังคับบัญชาสูงสุดอีกชั้นหนึ่ง ในพระราชบัญญัตินี้ แม้ไม่ได้กำหนดการได้มาซึ่งสมเด็จพระสังฆราชไว้เป็นลายลักษณ์อักษร แต่ยังคงยึดประเพณีที่เคยปฏิบัติกันมาในอดีต ซึ่งพระมหากษัตริย์ยังคงมีบทบาทในการแต่งตั้งและสถาปนาสมเด็จพระสังฆราช ดังมีหลักฐานว่ารัชกาลที่ ๕ ไม่ได้มีการตั้งสมเด็จพระสังฆราชเป็นระยะเวลาหลายปี และทรงปฏิบัติพระองค์ประหนึ่งสมเด็จพระสังฆราช มีอำนาจบังคับบัญชาพระสงฆ์ผ่านองค์กรมหาเถรสมาคมที่พระองค์ทรงจัดตั้งขึ้นผ่านพระราชบัญญัติคณะสงฆ์นั้น

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| องค์ที่ | **พระนาม** | **เริ่มวาระ** | **สิ้นสุดวาระ** | **สถิต ณ** | สมัย/รัฐ |
| ๑๐ | [สมเด็จพระมหาสมณเจ้า กรมพระยาวชิรญาณวโรรส (พระองค์เจ้ามนุษยนาคมานพ มนุสฺสนาโค)](https://th.wikipedia.org/wiki/%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%A1%E0%B8%AB%E0%B8%B2%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B8%93%E0%B9%80%E0%B8%88%E0%B9%89%E0%B8%B2_%E0%B8%81%E0%B8%A3%E0%B8%A1%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%A2%E0%B8%B2%E0%B8%A7%E0%B8%8A%E0%B8%B4%E0%B8%A3%E0%B8%8D%E0%B8%B2%E0%B8%93%E0%B8%A7%E0%B9%82%E0%B8%A3%E0%B8%A3%E0%B8%AA) | ๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๔๕๓ | ๒ สิงหาคม พ.ศ. ๒๔๖๔ | [วัดบวรนิเวศวิหารราชวรวิหาร](https://th.wikipedia.org/wiki/%E0%B8%A7%E0%B8%B1%E0%B8%94%E0%B8%9A%E0%B8%A7%E0%B8%A3%E0%B8%99%E0%B8%B4%E0%B9%80%E0%B8%A7%E0%B8%A8%E0%B8%A7%E0%B8%B4%E0%B8%AB%E0%B8%B2%E0%B8%A3%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%8A%E0%B8%A7%E0%B8%A3%E0%B8%A7%E0%B8%B4%E0%B8%AB%E0%B8%B2%E0%B8%A3) | รัชกาลที่ ๖พ.ร.บ.สงฆ์ ๒๔๔๕ |
| ๑๑ | [สมเด็จพระสังฆราชเจ้า กรมหลวงชินวรสิริวัฒน์ (หม่อมเจ้าภุชงค์ สิริวฑฺฒโน ชมพูนุท)](https://th.wikipedia.org/wiki/%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AA%E0%B8%B1%E0%B8%87%E0%B8%86%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%8A%E0%B9%80%E0%B8%88%E0%B9%89%E0%B8%B2_%E0%B8%81%E0%B8%A3%E0%B8%A1%E0%B8%AB%E0%B8%A5%E0%B8%A7%E0%B8%87%E0%B8%8A%E0%B8%B4%E0%B8%99%E0%B8%A7%E0%B8%A3%E0%B8%AA%E0%B8%B4%E0%B8%A3%E0%B8%B4%E0%B8%A7%E0%B8%B1%E0%B8%92%E0%B8%99%E0%B9%8C) | ๒๐ สิงหาคม พ.ศ. ๒๔๖๔ | ๒๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๔๘๐ | วัดราชบพิธ | รัชกาลที่ ๖พ.ร.บ.สงฆ์ ๒๔๔๕ |
| ๑๒ | [สมเด็จพระอริยวงศาคตญาณ สมเด็จพระสังฆราช (แพ ติสฺสเทโว พงษ์ปาละ)](https://th.wikipedia.org/wiki/%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AD%E0%B8%A3%E0%B8%B4%E0%B8%A2%E0%B8%A7%E0%B8%87%E0%B8%A8%E0%B8%B2%E0%B8%84%E0%B8%95%E0%B8%8D%E0%B8%B2%E0%B8%93_%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AA%E0%B8%B1%E0%B8%87%E0%B8%86%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%8A_%28%E0%B9%81%E0%B8%9E_%E0%B8%95%E0%B8%B4%E0%B8%AA%E0%B8%BA%E0%B8%AA%E0%B9%80%E0%B8%97%E0%B9%82%E0%B8%A7%29) | ๑๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๔๘๑ | ๒๖ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๔๘๗ | วัดสุทัศนเทพวราราม | รัชกาลที่ ๘พ.ร.บ.สงฆ์ ๒๔๔๕ |

**๔.การได้มาซึ่งสมเด็จพระสังฆราชภายใต้ พ.ร.บ.สงฆ์ พ.ศ. ๒๔๘๔**

การเปลี่ยนแปลงการปกครอง ในปี ๒๔๗๕ จากราชาธิปไตยสู่ประชาธิปไตย มีการตราพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ขึ้นมาใหม่ พ.ร.บ.สงฆ์ ปี ๒๔๘๔ จากเดิมเป็นระบบมหาเถรสมาคมที่รัชกาลที่ ๕ ตั้งขึ้น เปลี่ยนเป็นระบบสังฆสภาที่เลียนแบบการปกครองของรัฐ ทั้งในส่วนอำนาจบริหาร นิติบัญญัติ และตุลากร มีสังฆนายกทำหน้าที่ในการบริหารกิจการคณะสงฆ์ มีสมเด็จพระสังฆราชเป็นผู้ปกครองสูงสุด คณะผู้เปลี่ยนแปลงการปกครองได้ตราพระราชบัญญัติขึ้นมาใหม่ ในสมัยจอมพล ป.พิบูลสงคราม เป็นนายกรัฐมนตรี (พ.ศ. ๒๔๘๑–๒๔๘๗/1938–1944) มีนัยยะของรัฐแบบประชาธิปไตย ตามรูปแบบตะวันตก และกระบวนการทางกฏหมายรัฐสภาให้ได้มาซึ่งพระราชบัญญัตินี้ ส่วนสมเด็จพระสังฆราช มีการกำหนดเป็นลายลักษณ์อักษรเมื่อเทียบกับกฎหมายฉบับที่ผ่านมา มีการกำหนดกลไกและวิธีการได้มา คือ

ในพระราชบัญญัติ พ.ศ.๒๔๘๔มีทั้งหมด ๘ หมวด ๖๐ มาตรา ว่าด้วยเรื่องการบริหารกิจการพระพุทธศาสนาและคณะสงฆ์ โดยในหมวดที่ ๑ มาตรา ที่ ๕-๑๐ กำหนดถึงการได้มาซึ่งของสมเด็จพระสังฆราชและอำนาจหน้าที่ โดยในมาตราที่ ๕ ที่กำหนดการได้มาซึ่งสมเด็จพระสังฆราชโดยพระมหากษัตริย์ ทรงเป็นผู้มีอำนาจในการสถาปนา ในส่วนมาตราที่ ๖-๑๐ จะว่าด้วยเรื่องอำนาจหน้าที่ของสมเด็จพระสังฆราชและอำนาจการบังคับบัญชา และในเวลาเดียวกันอำนาจของสมเด็จพระสังฆราชทั้งในส่วนของการออกกฎ การตราคำสั่ง ล้วนผ่านระบบสังฆสภา และองค์กรปกครองที่เรียกว่ามหาเถรสมาคม เมื่อจะใช้อำนาจในการบริหารก็ใช่ผ่านสังฆมนตรี ซึ่งจำลองรูปแบบการบริหารกิจการคณะสงฆ์เหมือนกับระบบการปกครองในแบบบ้านเมืองในระบบประชาธิปไตยในขณะนั้น

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ที่ | **พระนาม** | **เริ่มวาระ** | **สิ้นสุดวาระ** | **สถิต ณ** | สมัย/รัฐ |
| ๑๓ | [สมเด็จพระสังฆราชเจ้า กรมหลวงวชิรญาณวงศ์ (หม่อมราชวงศ์ชื่น สุจิตฺโต นพวงศ์)](https://th.wikipedia.org/wiki/%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AA%E0%B8%B1%E0%B8%87%E0%B8%86%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%8A%E0%B9%80%E0%B8%88%E0%B9%89%E0%B8%B2_%E0%B8%81%E0%B8%A3%E0%B8%A1%E0%B8%AB%E0%B8%A5%E0%B8%A7%E0%B8%87%E0%B8%A7%E0%B8%8A%E0%B8%B4%E0%B8%A3%E0%B8%8D%E0%B8%B2%E0%B8%93%E0%B8%A7%E0%B8%87%E0%B8%A8%E0%B9%8C) | ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๔๘๘ | ๑๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๐๑ | วัดบวรนิเวศวิหาร | รัชกาลที่ ๙ ตาม พ.ร.บ.สงฆ์ ๒๕๘๔ |
| ๑๔ | [สมเด็จพระอริยวงศาคตญาณ สมเด็จพระสังฆราช (ปลด กิตฺติโสภโณ เกตุทัต)](https://th.wikipedia.org/wiki/%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AD%E0%B8%A3%E0%B8%B4%E0%B8%A2%E0%B8%A7%E0%B8%87%E0%B8%A8%E0%B8%B2%E0%B8%84%E0%B8%95%E0%B8%8D%E0%B8%B2%E0%B8%93_%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AA%E0%B8%B1%E0%B8%87%E0%B8%86%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%8A_%28%E0%B8%9B%E0%B8%A5%E0%B8%94_%E0%B8%81%E0%B8%B4%E0%B8%95%E0%B8%BA%E0%B8%95%E0%B8%B4%E0%B9%82%E0%B8%AA%E0%B8%A0%E0%B9%82%E0%B8%93%29) | ๔ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๐๓ | ๑๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๐๕ | [วัดเบญจมบพิตรดุสิตวนารามราชวรวิหาร](https://th.wikipedia.org/wiki/%E0%B8%A7%E0%B8%B1%E0%B8%94%E0%B9%80%E0%B8%9A%E0%B8%8D%E0%B8%88%E0%B8%A1%E0%B8%9A%E0%B8%9E%E0%B8%B4%E0%B8%95%E0%B8%A3%E0%B8%94%E0%B8%B8%E0%B8%AA%E0%B8%B4%E0%B8%95%E0%B8%A7%E0%B8%99%E0%B8%B2%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%A1%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%8A%E0%B8%A7%E0%B8%A3%E0%B8%A7%E0%B8%B4%E0%B8%AB%E0%B8%B2%E0%B8%A3) | รัชกาลที่ ๙ ตาม พ.ร.บ.สงฆ์ ๒๕๘๔ |

**๕.การได้มาซึ่งสมเด็จพระสังฆราชตาม พ.ร.บ. ๒๕๐๕**

 สถานการณ์ทางการเมืองในประเทศไทยเกิดความขัดแย้งในกลุ่มเปลี่ยนแปลงการปกครองของคณะราษฎร์ การช่วงชิงอำนาจซึ่งและกันเกิดขึ้นนับตั้งแต่ พ.ศ.๒๔๗๕-๒๕๐๐ จึงนำไปสู่การรัฐประหารโดยจอมพลสฤษดิ์ ธนะรัชต์ (๙ กุมภาพันธ์ ๑๙๕๙ – ๘ ธันวาคม ๑๙๖๓) และดำรงตนเองเป็นนายกรัฐมนตรีในขณะนั้น ในส่วนกิจการพระพุทธศาสนารัฐบาลได้มีการตรากฎหมายพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ขึ้นมาใหม่ ใน พ.ศ.๒๕๐๕ มีทั้งหมด ๘ หมวด ๔๖ มาตรา โดยกำหนดการได้มาซึ่งสมเด็จพระสังฆราชในหมวดที่ ๑ ตั้งแต่มาตรา ๗-๑๑ โดยกำหนดในมาตราที่ ๗ ว่า พระมหากษัตริย์ทรงสถาปนาสมเด็จพระสังฆราช กลไกการได้มาซึ่งสมเด็จพระสังฆราช ยังอิงอยู่กับสถาบันกษัตริย์ โดยพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พุทธศักราช ๒๕๐๕ บัญญัติเกี่ยวกับการสถาปนาสมเด็จพระสังฆราชไว้ว่า ในกรณีที่ตำแหน่งว่างลง ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการประกาศนามสมเด็จพระราชาคณะที่มีพระอาวุโสสูงสุดโดยพรรษาเพื่อปฏิบัติหน้าที่สมเด็จพระสังฆราช เสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรี แล้วนำกราบถวายบังคมทูลให้พระมหากษัตริย์ทรงวินิจฉัย โดยจะมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ สถาปนาสมเด็จพระราชาคณะรูปใดรูปหนึ่งขึ้นเป็นสมเด็จพระสังฆราชต่อไป โดยมีสมเด็จพระสังฆราชดำรงตำแหน่งภายใต้กติกาของพระราชบัญญัตินี้จำนวน ๕ ท่าน คือ

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ที่ | **พระนาม** | **เริ่มวาระ** | **สิ้นสุดวาระ** | **สถิต ณ** |
| ๑๕ | [สมเด็จพระอริยวงศาคตญาณ สมเด็จพระสังฆราช (อยู่ ญาโณทโย ช้างโสภา)](https://th.wikipedia.org/wiki/%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AD%E0%B8%A3%E0%B8%B4%E0%B8%A2%E0%B8%A7%E0%B8%87%E0%B8%A8%E0%B8%B2%E0%B8%84%E0%B8%95%E0%B8%8D%E0%B8%B2%E0%B8%93_%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AA%E0%B8%B1%E0%B8%87%E0%B8%86%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%8A_%28%E0%B8%AD%E0%B8%A2%E0%B8%B9%E0%B9%88_%E0%B8%8D%E0%B8%B2%E0%B9%82%E0%B8%93%E0%B8%97%E0%B9%82%E0%B8%A2%29) | ๔ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๐๖ | ๑๕ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๐๘ | [วัดสระเกศราชวรมหาวิหาร](https://th.wikipedia.org/wiki/%E0%B8%A7%E0%B8%B1%E0%B8%94%E0%B8%AA%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B9%80%E0%B8%81%E0%B8%A8%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%8A%E0%B8%A7%E0%B8%A3%E0%B8%A1%E0%B8%AB%E0%B8%B2%E0%B8%A7%E0%B8%B4%E0%B8%AB%E0%B8%B2%E0%B8%A3) | รัชกาลที่ ๙ ตาม พ.ร.บ.สงฆ์ ๒๕๐๕ |
| ๑๖ | [สมเด็จพระอริยวงศาคตญาณ สมเด็จพระสังฆราช (จวน อุฏฐายี สิริสม)](https://th.wikipedia.org/wiki/%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AD%E0%B8%A3%E0%B8%B4%E0%B8%A2%E0%B8%A7%E0%B8%87%E0%B8%A8%E0%B8%B2%E0%B8%84%E0%B8%95%E0%B8%8D%E0%B8%B2%E0%B8%93_%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AA%E0%B8%B1%E0%B8%87%E0%B8%86%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%8A_%28%E0%B8%88%E0%B8%A7%E0%B8%99_%E0%B8%AD%E0%B8%B8%E0%B8%8F%E0%B8%90%E0%B8%B2%E0%B8%A2%E0%B8%B5%29) | ๒๖ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๐๘ | ๑๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔ | [วัดมกุฏกษัตริยารามวรวิหาร](https://th.wikipedia.org/wiki/%E0%B8%A7%E0%B8%B1%E0%B8%94%E0%B8%A1%E0%B8%81%E0%B8%B8%E0%B8%8F%E0%B8%81%E0%B8%A9%E0%B8%B1%E0%B8%95%E0%B8%A3%E0%B8%B4%E0%B8%A2%E0%B8%B2%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%A1%E0%B8%A7%E0%B8%A3%E0%B8%A7%E0%B8%B4%E0%B8%AB%E0%B8%B2%E0%B8%A3) | รัชกาลที่ ๙ ตาม พ.ร.บ.สงฆ์ ๒๕๐๕ |
| ๑๗ | [สมเด็จพระอริยวงศาคตญาณ สมเด็จพระสังฆราช (ปุ่น ปุณฺณสิริ สุขเจริญ)](https://th.wikipedia.org/wiki/%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AD%E0%B8%A3%E0%B8%B4%E0%B8%A2%E0%B8%A7%E0%B8%87%E0%B8%A8%E0%B8%B2%E0%B8%84%E0%B8%95%E0%B8%8D%E0%B8%B2%E0%B8%93_%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AA%E0%B8%B1%E0%B8%87%E0%B8%86%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%8A_%28%E0%B8%9B%E0%B8%B8%E0%B9%88%E0%B8%99_%E0%B8%9B%E0%B8%B8%E0%B8%93%E0%B8%BA%E0%B8%93%E0%B8%AA%E0%B8%B4%E0%B8%A3%E0%B8%B4%29) | ๒๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ | ๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๖ | [วัดพระเชตุพนวิมลมังคลารามราชวรมหาวิหาร](https://th.wikipedia.org/wiki/%E0%B8%A7%E0%B8%B1%E0%B8%94%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B9%80%E0%B8%8A%E0%B8%95%E0%B8%B8%E0%B8%9E%E0%B8%99%E0%B8%A7%E0%B8%B4%E0%B8%A1%E0%B8%A5%E0%B8%A1%E0%B8%B1%E0%B8%87%E0%B8%84%E0%B8%A5%E0%B8%B2%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%A1%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%8A%E0%B8%A7%E0%B8%A3%E0%B8%A1%E0%B8%AB%E0%B8%B2%E0%B8%A7%E0%B8%B4%E0%B8%AB%E0%B8%B2%E0%B8%A3) | รัชกาลที่ ๙ ตาม พ.ร.บ.สงฆ์ ๒๕๐๕ |
| ๑๘ | [สมเด็จพระอริยวงศาคตญาณ สมเด็จพระสังฆราช (วาสน์ วาสโน นิลประภา)](https://th.wikipedia.org/wiki/%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AD%E0%B8%A3%E0%B8%B4%E0%B8%A2%E0%B8%A7%E0%B8%87%E0%B8%A8%E0%B8%B2%E0%B8%84%E0%B8%95%E0%B8%8D%E0%B8%B2%E0%B8%93_%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AA%E0%B8%B1%E0%B8%87%E0%B8%86%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%8A_%28%E0%B8%A7%E0%B8%B2%E0%B8%AA%E0%B8%99%E0%B9%8C_%E0%B8%A7%E0%B8%B2%E0%B8%AA%E0%B9%82%E0%B8%99%29) | ๒๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๑๗ | ๒๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๓๑ | [วัดราชบพิธสถิตมหาสีมารามราชวรวิหาร](https://th.wikipedia.org/wiki/%E0%B8%A7%E0%B8%B1%E0%B8%94%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%8A%E0%B8%9A%E0%B8%9E%E0%B8%B4%E0%B8%98%E0%B8%AA%E0%B8%96%E0%B8%B4%E0%B8%95%E0%B8%A1%E0%B8%AB%E0%B8%B2%E0%B8%AA%E0%B8%B5%E0%B8%A1%E0%B8%B2%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%A1%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%8A%E0%B8%A7%E0%B8%A3%E0%B8%A7%E0%B8%B4%E0%B8%AB%E0%B8%B2%E0%B8%A3) | รัชกาลที่ ๙ ตาม พ.ร.บ.สงฆ์ ๒๕๐๕ |
| ๑๙ | [สมเด็จพระญาณสังวร สมเด็จพระสังฆราช (เจริญ สุวฑฺฒโน คชวัตร)](https://th.wikipedia.org/wiki/%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%8D%E0%B8%B2%E0%B8%93%E0%B8%AA%E0%B8%B1%E0%B8%87%E0%B8%A7%E0%B8%A3_%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AA%E0%B8%B1%E0%B8%87%E0%B8%86%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%8A_%E0%B8%AA%E0%B8%81%E0%B8%A5%E0%B8%A1%E0%B8%AB%E0%B8%B2%E0%B8%AA%E0%B8%B1%E0%B8%87%E0%B8%86%E0%B8%9B%E0%B8%A3%E0%B8%B4%E0%B8%93%E0%B8%B2%E0%B8%A2%E0%B8%81) | ๒๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๓๒ | ๒๔ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ | [วัดบวรนิเวศวิหารราชวรวิหาร](https://th.wikipedia.org/wiki/%E0%B8%A7%E0%B8%B1%E0%B8%94%E0%B8%9A%E0%B8%A7%E0%B8%A3%E0%B8%99%E0%B8%B4%E0%B9%80%E0%B8%A7%E0%B8%A8%E0%B8%A7%E0%B8%B4%E0%B8%AB%E0%B8%B2%E0%B8%A3%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%8A%E0%B8%A7%E0%B8%A3%E0%B8%A7%E0%B8%B4%E0%B8%AB%E0%B8%B2%E0%B8%A3) | รัชกาลที่ ๙ ตาม พ.ร.บ.สงฆ์ ๒๕๐๕ |

 พระราชบัญญัตินี้ถูกใช้มาจนกระทั่ง พ.ศ.๒๕๓๕ ได้มีการแก้แก้ไขพระราชบัญญัติเพื่อเพิ่มในส่วนของการนิคหกรรม เพื่อใช้แก้ปัญหาอธิกรณ์กรณีพระยันตระ อมโร (พ.ศ.๒๔๙๔-) ในช่วงเวลานั้น รวมทั้งมีการแก้ไขมาตรา ๗ ว่าด้วยเรื่องการได้มาซึ่งสมเด็จพระสังฆราช ในมาตรา ๗ จากเดิมเปลี่ยนไปว่า **“..พระมหากษัตริย์ทรงสถาปนาสมเด็จพระสังฆราชองค์หนึ่ง ในกรณีที่ตำแหน่งสมเด็จพระสังฆราชว่างลง ให้นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของมหาเถรสมาคมเสนอนามสมเด็จพระราชาคณะผู้มีอาวุโสสูงสุดโดยสมณศักดิ์ขึ้นทูลเกล้าฯ เพื่อทรงสถาปนาเป็นสมเด็จพระสังฆราช..”** จากเดิมใช้คำว่า ให้ผู้มีอาวุโสโดยพรรษา เปลี่ยนเป็นผู้อาวุโสโดยสมณศักดิ์ เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริงจากการปฏิบัติในช่วงก่อนหน้านั้น กรณีการสถาปนาสมเด็จพระญาณสังวร ซึ่งมีอาวุโสพรรษาน้อยกว่าสมเด็จพระพุทธโฆษจารย์ (ฟื้น ชุตินฺธโร/๒๐ มีนาคม พ.ศ. ๒๔๔๘ - ๑๖ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๓๙) แต่ท่านสละสิทธิ์ด้วยเหตุผลว่าสมเด็จพระญาณสังวรมีอาวุโสโดยสมณศักดิ์ได้รับการสถาปนาเป็นสมเด็จพระราชาคณะมาก่อน ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๕ ส่วนสมเด็จพระพุทธโฆษจารย์ ดำรงตำแหน่งเมื่อ พ.ศ.๒๕๑๘ การสถาปนาเป็นสมเด็จพระสังฆราช โดยใช้เกณฑ์ **“สมณศักดิ์”** ไม่ใช่ **“พรรษา”** ในแบบเดิมได้เปลี่ยนไปและถูกใช้ในทางปฏิบัติกรณีสมเด็จพระญาณสังวรซึ่งได้รับการสถาปนาเป็นสมเด็จพระสังฆราชในปี พ.ศ.๒๕๓๒ ด้วย[[4]](#footnote-4) จึงมีการมีการแก้ไขพระราชบัญญัติให้สอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริงในการปฏิบัติของการได้มาซึ่งสมเด็จพระสังฆราช และถูกอธิบายในเหตุผลของการแก้ไขว่า **“...เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่พระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว สมควรปรับปรุงบทบัญญัติว่าด้วยการสถาปนาสมเด็จพระสังฆราช และการแต่งตั้งผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนสมเด็จพระสังฆราช...ให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน..”** ทั้งเกณฑ์บัญญัติเหล่านี้จะถูกใช้ในกรณีสมเด็จพระสังฆราชพระองค์ต่อไป รวมทั้งเป็นเงื่อนไขความขัดแย้งระหว่างรัฐกับศาสนาและคู่ขัดแย้งที่สมาชิกศาสนาเข้าไปสนับสนุนเป็นคู่ขัดแย้งด้วยเช่นกัน

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ที่ | **พระนาม** | **เริ่มวาระ** | **สิ้นสุดวาระ** | **สถิต ณ** | สมัย/รัฐ |
| ๑๙ | [สมเด็จพระญาณสังวร สมเด็จพระสังฆราช (เจริญ สุวฑฺฒโน คชวัตร)](https://th.wikipedia.org/wiki/%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%8D%E0%B8%B2%E0%B8%93%E0%B8%AA%E0%B8%B1%E0%B8%87%E0%B8%A7%E0%B8%A3_%E0%B8%AA%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B9%87%E0%B8%88%E0%B8%9E%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AA%E0%B8%B1%E0%B8%87%E0%B8%86%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%8A_%E0%B8%AA%E0%B8%81%E0%B8%A5%E0%B8%A1%E0%B8%AB%E0%B8%B2%E0%B8%AA%E0%B8%B1%E0%B8%87%E0%B8%86%E0%B8%9B%E0%B8%A3%E0%B8%B4%E0%B8%93%E0%B8%B2%E0%B8%A2%E0%B8%81) | ๒๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๓๒ | ๒๔ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ | [วัดบวรนิเวศวิหารราชวรวิหาร](https://th.wikipedia.org/wiki/%E0%B8%A7%E0%B8%B1%E0%B8%94%E0%B8%9A%E0%B8%A7%E0%B8%A3%E0%B8%99%E0%B8%B4%E0%B9%80%E0%B8%A7%E0%B8%A8%E0%B8%A7%E0%B8%B4%E0%B8%AB%E0%B8%B2%E0%B8%A3%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%8A%E0%B8%A7%E0%B8%A3%E0%B8%A7%E0%B8%B4%E0%B8%AB%E0%B8%B2%E0%B8%A3) | รัชกาลที่ ๙ ตาม พ.ร.บ.สงฆ์ ๒๕๐๕ |
| ผู้ปฏิบัติหน้าที่สมเด็จพระสังฆราชโดยใช้เกณฑ์ความอาวุโสโดยสมณศักดิ์ |
|  | สมเด็จพระพุฒาจารย์ (เกี่ยว อุปเสโณ) ประธานคณะผู้ปฏิบัติหน้าที่สมเด็จพระสังฆราช/และคณะ | [๒๐ กรกฎาคม](https://th.wikipedia.org/wiki/20_%E0%B8%81%E0%B8%A3%E0%B8%81%E0%B8%8E%E0%B8%B2%E0%B8%84%E0%B8%A1)[พ.ศ. ๒๕๔๗](https://th.wikipedia.org/wiki/%E0%B8%9E.%E0%B8%A8._2547) | ๑๑ สิงหาคม พ.ศ.๒๕๕๖ | วัดสระเกศวรวิหาร | รัชกาลที่ ๙ ตาม พ.ร.บ.สงฆ์ ๒๕๐๕ |
|  | สมเด็จพระมหารัชมังคลาจารย์ (ช่วง วรปุญฺโญ) ประธานคณะผู้ปฏิบัติหน้าที่สมเด็จพระสังฆราช /และคณะ | สิงหาคม พ.ศ.๒๕๕๖ | กุมภาพันธ์ พ.ศ.๒๕๖๐ | วัดปากน้ำ | รัชกาลที่ ๙ ตาม พ.ร.บ.สงฆ์ ๒๕๐๕ |

**๖.ประเด็นขัดกันว่าด้วยการแต่งตั้งสมเด็จพระสังฆราช**

 ภายหลังการรัฐประหาร (๒๕๔๙ Thai coup d'état) ต่ออดีตนายกทักษิณ ชินวัตร (๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ – ๑๙ กันยายน ๒๕๔๙) ความขัดแย้งทางการเมืองว่าด้วยเรื่อง **“สีเสื้อ”** ฝักฝ่าย ของกลุ่มผู้สนับสนุนและคัดค้านอดีตนายกทักษิณ ชินวัตร กระจายไปทั่วสังคมไทย รวมทั้งในแวดวงศาสนาด้วย กลุ่มศาสนาที่ถูกดึงเข้าไปสนับสนุนการเมือง รวมทั้งถูกทำให้เป็นฝักฝ่ายด้วย การที่วัดปากน้ำ ซึ่งมีสมเด็จช่วงเป็นเจ้าอาวาส และมีความสนิทสนามแนบแน่นวัดธรรมกาย และมีประโยควาทะกรรมว่าวัดธรรมกายและวัดปากน้ำเป็นวัดพี่น้องกัน[[5]](#footnote-5) รวมถึงการที่วัดธรรมกายประกาศว่าเป็นฐานสนับสนุนเสื้อแดง และทักษิณ ชินวัตร[[6]](#footnote-6) ความเป็นฝักฝ่ายทางการเมืองจึงถูกนิยามให้เข้ามาอยู่ในวัดและแวดวงศาสนาด้วย จนกระทั่งมีการพระราชทานเพลิงศพสมเด็จพระสังฆราชองค์ที่ ๑๙ (สมเด็จพระญาณสังวร) กลไกการแต่งตั้งสมเด็จพระสังฆราชตามพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ.๒๕๐๕ ฉบับแก้ไข พ.ศ.๒๕๓๕ จึงเริ่มขึ้น การเสนอชื่อสมเด็จพระราชาคณะผู้มีอาวุโสโดยสมณศักดิ์ ในคราวประชุมมหาเถรสมาคม เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙ กล่าวคือได้มีการเสนอสมเด็จช่วง วัดปากน้ำ ซึ่งคุณสมบัติเป็นไปตามพระราชบัญญัติฉบับปัจจุบันเป็นสมเด็จพระสังฆราช แต่ก็มีการคัดค้านโดยมีแกนนำอย่างนายไพบูลย์ นิติตะวัน นายมโน เลาหวณิช  และพระพุทธอิสระ ร่วมกันร้องทุกข์กล่าวโทษต่อสมเด็จช่วง ว่ามีชื่อครอบครองรถยนต์ผิดกฎหมาย จนเป็นคดีความถูกตรวจสอบและเป็นข่าวครึกโครมทางสื่อสารมวลชน รวมทั้งมีพฤติกรรมเชิงซ้อนสนับสนุนเครือข่ายของวัดพระธรรมกาย อันเป็นฐานจัดตั้งมวลชนฝ่ายสนับสนุนของรัฐบาลทักษิณในอดีต ซึ่งผลนั้นทำให้การแต่งตั้งสมเด็จพระสังฆราชต้องสะดุดไป ทั้งจากความขัดกันตรงนี้ นำไปสู่การยื่นให้ผู้ตรวจการแผ่นดินวินิจฉัยมาตรา ๗ แห่ง พ.ร.บ.คณะสงฆ์ พ.ศ.๒๕๐๕ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๓๕ ผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน ระบุว่า ตามมาตรา ๗ แห่ง พ.ร.บ.คณะสงฆ์ พ.ศ.๒๕๐๕ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๓๕ บัญญัติว่า "ในกรณีที่ตำแหน่งสมเด็จพระสังฆราชว่างลง ให้นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของมหาเถรสมาคมเสนอนามสมเด็จพระราชาคณะผู้มีอาวุโสสูงสุดโดยสมณศักดิ์ขึ้นทูลเกล้าฯ เพื่อทรงสถาปนาเป็นสมเด็จพระสังฆราช" หมายความว่า "มหาเถรสมาคม" มีอำนาจหน้าที่ให้ความ "เห็นชอบ" นามสมเด็จพระราชาคณะผู้มีอาวุโสสูงสุดโดยสมณศักดิ์ ตามที่ "นายกรัฐมนตรี" เป็นผู้ "เสนอนาม" มา เมื่อ มส. ให้ความเห็นชอบแล้ว นายกฯ จึงเสนอนามสมเด็จพระราชาคณะผู้มีอาวุโสสูงสุดโดยสมณศักดิ์ นำขึ้นทูลเกล้าฯ พระมหากษัตริย์ทรงสถาปนาเป็นสมเด็จพระสังฆราชต่อไปความขัดกันว่าด้วยการตีความการใช้ข้อกฎหมายและข้อเท็จจริงเหล่านี้ **“มหาเถรสมาคมเสนอพระสังฆราช”** หรือ **“นายกเป็นผู้เสนอให้มหาเถรสมาคมเห็นชอบ”** รวมทั้งกฎหมาย คดีความเรื่องรถยนต์เลี่ยงภาษี ขวางการได้มาซึ่งตำแหน่งสมเด็จพระสังฆราชของสมเด็จช่วงแห่งวัดปากน้ำด้วย ภาพความขัดแย้งกันว่าด้วยเรื่องสังฆราชแผ่ขยายไปวงกว้างรวมทั้งมีการประท้วง ต่อต้าน กดดันรัฐบาล แสดงตนสนับสนุนฝ่ายสมเด็จช่วงเป็นสมเด็จพระสังฆราชแม้จะไม่ประสบผลก็ตาม นำโดยพระเมธีธรรมาจารย์ และพระมหาโชว์ ทสฺสนีโย และเครือข่ายวัดพระธรรมกาย ดังกรณีเหตุการณ์การชุมนุมที่พุทธมณฑล จังหวัดนครปฐม เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙เป็นภาพขัดแย้งกันว่าด้วยประเด็นการตีความเรื่องการได้มาซึ่งสมเด็จพระสังฆราช และสนับสนุนฝ่ายของตนเป็นสมเด็จพระสังฆราชด้วยเช่นกัน

**๗.การได้มาซึ่งสมเด็จพระสังฆราช ปัญหาและทางออก**

 ความขัดกันในประเด็นของการได้มาซึ่งสมเด็จพระสังฆราช จนเป็นเหตุให้มีแก้ไขพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ในประเด็นการได้มาซึ่งสมเด็จพระสังฆราช จากเดิมพระราชบัญญัติ พ.ศ.๒๕๐๕ ฉบับแก้ไข ๒๕๓๕ ในมาตรา ๗ ที่ว่า “พระมหากษัตริย์ทรงสถาปนาสมเด็จพระสังฆราชองค์หนึ่ง ในกรณีที่ตำแหน่งสมเด็จพระสังฆราชว่างลง ให้นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของมหาเถรสมาคมเสนอนามสมเด็จพระราชาคณะผู้มีอาวุโสสูงสุดโดยสมณศักดิ์ขึ้นทูลเกล้าฯ เพื่อทรงสถาปนาเป็นสมเด็จพระสังฆราช ในกรณีที่สมเด็จพระราชาคณะผู้มีอาวุโสสูงสุดโดยสมณศักดิ์ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของมหาเถรสมาคมเสนอนามสมเด็จพระราชาคณะรูปอื่นผู้มีอาวุโสโดยสมณศักดิ์รองลงมาตามลำดับ และสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ขึ้นทูลเกล้าฯ เพื่อทรงสถาปนาเป็นสมเด็จพระสังฆราช” เปลี่ยนเป็น “…มาตรา ๗ พระมหากษัตริย์ทรงสถาปนาสมเด็จพระสังฆราชองค์หนึ่ง และให้นายกรัฐมนตรีลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ...”

 หลังจากที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) มีมติผ่านความเห็นชอบร่างแก้ไขพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ ให้พระมหากษัตริย์ทรงสถาปนาสมเด็จพระสังฆราชองค์หนึ่ง และให้นายกรัฐมนตรีลงนามรับสนองพระราชโองการ ประธานคณะกรรมาธิการการศาสนาศิลปวัฒนธรรมและการ ท่องเที่ยว พร้อมสมาชิก สนช.อีก ๘๑ คน เป็นผู้เสนอ โดยตัดขั้นตอนการพิจารณาเสนอชื่อสมเด็จพระราชาคณะที่มีอาวุโสสูงสุดโดยมหาเถรสมาคมออกไป จากเดิมให้มีกลไกการได้มาซึ่งสมเด็จพระสังฆราชเริ่มจากมีการเลือกตั้งกันเอง ภายในมหาเถรสมาคม ส่งเรื่องให้นายกเสมอโปรดเกล้าแต่งตั้ง และมีการสถาปนาตามพระราชอำนาจ กลไกทั้งหมดจึงย้อนกลับไปที่พระมหากษัตริย์เป็นเงื่อนไขหลักในการได้มาซึ่งสมเด็จพระสังฆราช การแก้กฎหมายจึงเป็นทางออกของความขัดแย้งว่าด้วยสมเด็จพระสังฆราช การไปใช้กลไกพระราชอำนาจพระมหากษัตริย์ เท่ากับเป็นการป้องกันการต่อต้านด้วยเงื่อนไข มาตรา ๑๑๒ ซึ่งเป็นเครื่องป้องกันอีกชั้นหนึ่ง ต่อความขัดกันว่าด้วยสังฆราช จึงทำให้ฝักฝ่ายที่ต่อต้านยุติการเคลื่อนไหว สถานการณ์ความขัดแย้งเรื่องสมเด็จพระสังฆราชมีท่าทีสงบลงและยุติการเคลื่อนไหวในเชิงของการต่อต้านคัดค้านหรือสนับสนุนลงในทันที

**๘.การแต่งตั้งสังฆราชในประเทศไทยปัจจุบัน**

ต่อมา เมื่อ ๖ มกราคม ๒๕๖๐ ราชกิจจานุเบกษาได้มีประกาศเรื่องการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ.๒๕๐๕ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๓๕ ให้เรียกพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๖๐ โดยในมาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ.๒๕๐๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๓๕ ระบุว่า “มาตรา ๗ พระมหากษัตริย์ทรงสถาปนาสมเด็จพระสังฆราชองค์หนึ่ง และให้นายกรัฐมนตรีลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ” จากกลไกดังกล่าว จึงเป็นที่มาที่ที่สมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงมีพระราชโองการโปรดเกล้าฯ สถาปนาสมเด็จพระมหามุนีวงศ์ วัดราชบพิธสถิตมหาสีมารามราชวรวิหาร ขึ้นเป็นสมเด็จพระสังฆราชองค์ที่ ๒๐ แห่งกรุงรัตนโกสินทร์ ภายหลังสมเด็จพระญาณสังวร สมเด็จพระสังฆราช สกลมหาสังฆปริณายก สมเด็จพระสังฆราชองค์ที่ ๑๙ สิ้นพระชนม์ เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๖

สมเด็จพระสังฆราชองค์ปัจจุบัน เป็นองค์ที่ ๒๐ ที่เนื่องด้วยพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พุทธศักราช ๒๕๐๕ ฉบับแก้ไข พุทธศักราช ๒๕๖๐/2017 ได้รับการสถาปนาเมื่อ ๑๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามที่ปรากฏในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๔ ตอนที่ ๕ ข หน้า ๑-๓[[7]](#footnote-7) โดยการแต่งตั้งนี้ เกิดขึ้นภายใต้ความขัดแย้ง การแตกแยกระหว่างคณะสงฆ์กับรัฐบาล ระหว่างนิกาย ในประเด็นเรื่องการตีความกฎหมาย และพระธรรมวินัย ที่นับแต่การเสร็จสิ้นงานพระราชทานเพลิงศพสมเด็จพระสังฆราชญาณสังวรแล้ว ความขัดแย้งว่าด้วยสมเด็จพระสังฆราชที่เกิดเนื่องต่อพร้อมกันในช่วงก่อนหน้านั้นกว่า ๑ ปี จนกระทั่งมีการแก้ไขพระราชบัญญัติเพื่อแก้ไขข้อขัดแย้งนั้น โดยเฉพาะมาตรา ๗ ทั้งเพื่อป้องกัน **“พระ”** ที่ไม่พึงใจของชนชั้นนำ รวมไปถึงการออกแบบการได้มาซึ่งสมเด็จพระสังฆราช ให้เป็นพระที่ตรงตามพระธรรมวินัย สมถะ เรียบง่าย ไม่สะสม ภาพตัดกันนั้น ทำให้เกิดคำถามและแนวคิดที่สำคัญว่า ทุกอย่างเป็นกลไก วิธีการของการได้มาซึ่งพระอันเป็นที่พึงใจของชนชั้นปกครองนับแต่อดีตจนกระทั่งปัจจุบัน ? รวมไปถึงความเป็นพระดี คนดีในเชิงหลักศีลธรรมทางศาสนา ทั้งความคาดหวังที่สมเด็จพระสังฆราชจะเข้ามาแก้ปัญหาพระพุทธศาสนาในกรณีเรื่องเร่งด่วนอาทิการปฏิรูปพระพุทธศาสนา โดยเฉพาะกรณีของวัดพระธรรมกาย ซึ่งผลที่เกิดขึ้นกลายเป็นภาคต่อหลังการได้มาซึ่งสมเด็จพระสังฆราช สถานการณ์การเผชิญหน้าระหว่างรัฐและศาสนาที่เกิดขึ้นในแผ่นดินไทยในช่วงพุทธศักราช ๒๕๖๐ เกิดขึ้นภายหลังจากการได้มาซึ่งสมเด็จพระสังฆราช ที่มีการแก้ไขประเด็นความขัดกันในกรณีของการได้มา แต่เปลี่ยนมาเป็นขัดกันในมิติของการจัดการพระพุทธศาสนาโดยรัฐ และกลไกของรัฐแทน เป็นความขัดแย้งอันเนื่องด้วยการเมืองเรื่องสีโดยมีสาเหตุจากศาสนาเข้าไปสนับสนุนส่งเสริม ทั้งเกิดขึ้นภายหลังการได้มาซึ่งสมเด็จพระสังฆราชด้วยเช่นกัน

**๙.สรุป**

 สมเด็จพระสังฆราชหรือประมุขสงฆ์ในประวัติศาสตร์ไทย ล้วนสัมพันธ์กับกลไกและการได้มาที่อิงอยู่กับฝ่ายการเมือง รัฐ และพระเจ้าแผ่นดิน โดยอำนาจการได้มายังอิงอยู่กับสถาบันกษัตริย์ ตามพระราชประเพณีนับแต่อดีต การแก้ไขพระราชบัญญัติซึ่งแต่เดิมเปิดให้มีกลไก เช่น มีการเลือกสรรจากสมาชิกระดับสูงที่เรียกว่ามหาเถรสมาคม รวมทั้งเปิดกลไกว่าถ้าไม่ได้ ก็มีเงื่อนไข เช่นการเลือกอาวุโสรองลงมา เกิดไม่ได้อีก เลือกองค์รองลงมาอีก จนกระทั่งมีการเสนอโปรดเกล้าแต่งตั้งโดยนายกรัฐมนตรี และมีการสถาปนาแต่งตั้งโดยพระมหากษัตริย์เหล่านี้อันเป็นกลไกที่มีแต่เดิมถูกยกเลิกไป แต่สาระสำคัญระหว่างรัฐ อำนาจ การใช้อำนาจ ต่อองค์กรศาสนาไม่ได้เปลี่ยนไปแต่อย่างใด รัฐทั้งในระบบราชาธิปไตย หรือประชาธิปไตย ก็ยังคงมีบทบาทและเป็นกลไกสำคัญในการเข้าแทรกแซงควบคุม และตรวจสอบองค์กรศาสนาอย่างต่อเนื่องยาวนานจนกระทั่งปัจจุบัน

 รัฐและศาสนา โดยเฉพาะกลไกการได้มาซึ่งสมเด็จพระสังฆราช จะยังเป็นเงื่อนไขร่วมกันที่ต่างฝ่ายต่างต้องพึ่งอาศัยกันและกันเป็นเครื่องค้ำยันอำนาจ โดยรัฐก็ยังอาศัยศาสนาเป็นเครื่องส่งผ่านความเป็นรัฐผ่านสมาชิกอันเป็นมวลชนในศาสนา ฝ่ายศาสนาก็ต้องการการปกป้องจากรัฐด้วยเช่นกัน ดังนั้นศาสนาและการเมืองจึงผูกโยงเป็นส่วนสนับสนุนซึ่งกันและกันนับแต่อดีตและยังจะถูกลากไปข้างหน้าอย่างต่อเนื่องตลอดไปผ่านอำนาจของรัฐและกฎหมายอันเป็นลักษณะร่วมของการใช้อำนาจโดยรัฐ

บรรณานุกรม

ราชกิจจานุเบกษา, [ประกาศสถาปนาสมเด็จพระสังฆราช](http://www.ratchakitcha.soc.go.th/DATA/PDF/2532/A/063/1.PDF) (ญาณสังวร), ตอนที่ ๖๓, เล่ม ๑๐๖, วันที่ ๒๑

เมษายน พ.ศ. ๒๕๓๒, หน้า ๑-๗ ออนไลน์ : <http://www.ratchakitcha.soc.go.th/DATA/PDF/2532/A/063/1.PDF>

ราชกิจจานุเบกษา เรื่อง “ประกาศ สถาปนาสมเด็จพระสังฆราช” เล่ม ๑๓๔, ตอนที่ ๕ ข, หน้า ๑-๓ ลงวันที่

 ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐, ออนไลน์ : http://www.ratchakitcha.soc.go.th/DATA/PDF/2560/B/005/1.PDF

Jon Fernquest, Sanitsuda Ekachai. Supreme Patriarch appointment: Dhammakaya or not?

bangkokpost6 Jan 2016 <http://www.bangkokpost.com/learning/learning->

 news/817884/supreme-patriarch-appointment-dhammakaya-or-not

Duncan McCargo . The Changing Politics of Thailand’s Buddhist Order. Critical Asian Studies.

44:4 (2012), 627–642 <http://www.polis.leeds.ac.uk/assets/files/Journal%20articles/CAS-Buddhism-McCargo-December-2012.pdf>

Nanchanok Wongsamuth. **Supreme showdown**. Bangkok Post Thai World Affairs Center,

Institute of Asian Studies, Chulalongkorn University <http://www.thaiworld.org/enn/thailand_monitor/answera.php?question_id=1509>

Bastian Friborg,Religion, monarchy and politics in Thailand.

<http://www.braintrustbase.com/sites/default/files/upload-grafik/uploads/Religious%20Southeast%20Asia.pdf>

Michael Parnwell and Martin Seeger. The Relocalization of Buddhism in Thailand.

 http://www.thaibuddhism.net/pdf/parnwell-seeger.pdf

Act of Sangha Year ๒๔๔๕/1902 <http://www.mahabunhome.com/prb_song_121.pdf> Online

Act of Sangha Year ๒๔๘๔/1941

Act of Sangha Year ๒๕๐๕/1962

Act of Sangha Year ๒๕๐๕/1962 Improve ๒๕๓๕/1992

Act of Sangha Year ๒๕๐๕/๑๙๖๒ Improve ๒๕๖๐/๒๐๑๗

1. คณะวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยราชภัฎนครสวรรค์ [↑](#footnote-ref-1)
2. มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย วิทยาเขตนครสวรรค์ [↑](#footnote-ref-2)
3. คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย [↑](#footnote-ref-3)
4. ราชกิจจานุเบกษา, ออนไลน์ : <http://www.ratchakitcha.soc.go.th/DATA/PDF/2532/A/063/1.PDF>. [↑](#footnote-ref-4)
5. Nanchanok Wongsamuth. (2017). **Supreme showdown**. Bangkok Post. Thai World Affairs Center, Institute of Asian Studies, Chulalongkorn University. [↑](#footnote-ref-5)
6. Duncan McCargo . The Changing Politics of Thailand’s Buddhist Order. *Critical Asian Studies.* 44:4 (2012), 627–642. ออนไลน์ : <http://www.polis.leeds.ac.uk/assets/files/Journal%20articles/CAS-Buddhism-McCargo-December-2012.pdf> [↑](#footnote-ref-6)
7. ราชกิจจานุเบกษา เรื่อง “ประกาศ สถาปนาสมเด็จพระสังฆราช” เล่ม ๑๓๔, ตอนที่ ๕ ข, หน้า ๑-๓ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐, ออนไลน์ : http://www.ratchakitcha.soc.go.th/DATA/PDF/2560/B/005/1.PDF [↑](#footnote-ref-7)